



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 43/2011 van 21 september 2011

Betreft: Aanvraag van AGIV (Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen) om toegang te krijgen tot een informatiegegeven van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op toegangs- en gebruikersbeheer van web-toepassingen en web-services (RN/MA/2011/178)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" ontvangen op 06/06/2011;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 17/06/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 10/08/2011;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 21 september 2011, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om het extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen", hierna de aanvrager, te machtigen om:

- toegang te verkrijgen tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o, WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

met het oog op de organisatie en uitbouw van een toegangs- en gebruikersbeheer.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2^o, WRR en artikel 8 WRR wordt de machtiging om toegang te bekomen tot of mededeling te bekomen van de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken door het Comité verleend *aan openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité.*

3. De aanvrager is een extern verzelfstandigd agentschap, opgericht bij decreet van 7 mei 2004 *houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen.*

4. Artikel 11 van het *kaderdecreet bestuurlijk beleid* van 18 juli 2003 voorziet in de mogelijkheid om extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid op te richten. Extern verzelfstandigde agentschappen beslissen autonoom. Ze staan niet onder het hiërarchische gezag van de minister. Beleidsmatig blijft de minister evenwel de eindverantwoordelijke. Juridisch gaat het om functionele decentralisatie, waarbij aan een zelfstandige dienst een welomschreven,

gespecialiseerde taak van algemeen belang wordt opgedragen (Vlaams Parlement, zitting 2002-2003, stuk nr.1612, nr. 1, blz. 7).

5. Deze taak wordt omschreven in artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 dat bepaalt dat zijn missie erin bestaat *om een optimaal gebruik mogelijk te maken van geografische informatie in Vlaanderen.*
6. De aanvrager komt bijgevolg in aanmerking om op basis van de artikelen 5, eerste lid, 2^o, en 8 WRR te worden gemachtigd.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

7. Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens en het identificatienummer van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEITEN

8. Artikel 5 van het van het decreet van 7 mei 2004 somt de taken op die aan de aanvrager worden toevertrouwd met het oog op de aan hem toevertrouwde missie. Er wordt uitdrukkelijk voorzien dat dit takenpakket geen afbreuk doet aan de opdrachten waarmee de aanvrager krachtens andere decreten, zoals het GDI-decreet, het GRB-decreet, het CRAB-decreet en het KLIP-decreet¹, wordt belast.

9. Met het oog op de uitvoering van de hem decretaal toevertrouwde taken ontwikkelde de aanvrager een aantal web-toepassingen en web-services. Het gaat meer in het bijzonder over web-toepassingen en –services bestemd voor:

- het decentraal beheer via het "Loket voor Authentieke Registratie" (LARA) van adressen door ambtenaren van lokale besturen in toepassing van de artikelen 17 en 22 van het CRAB-decreet;

¹ Het GDI-decreet: decreet van 20 februari 2009 *betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen*; het GRB-decreet: decreet van 16 april 2004 *houdende het Grootschalig Referentie Bestand*; het KLIP-decreet: decreet van 14 maart 2008 *houdende de ontsluiting en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels en leidingen*; het CRAB-decreet: *decreet betreffende het Centraal Referentieadressenbestand van 8 mei 2009.*

- het decentraal beheer van kabel- en leidinginformatie door de beheerders van kabels en leidingen en het indienen van planaanvragen door aannemers in het kader van het KLIP-decreet (KLIP toepassing);
- voor het decentraal beheer via LARA van GRB-gegevens door GRB-medebeheerders, dit zijn beheerders van het openbaar domein (toepassing artikel 13 GRB-decreet);
- voor het raadplegen en afladen van data die beschikbaar zijn in de Geografische Datainfrastructuur (GDI) aan de hand van raadpleegdiensten en de download toepassing die via het GDI-Vlaanderen portaal beschikbaar gesteld zullen worden van verschillende doelgroepen in toepassing van diverse bepalingen van het GDI-decreet.

10. Dit vereist, in hoofde van de aanvrager, dat hij een performant toegangs- en gebruikersbeheer op punt zet zodat enerzijds wordt gewaarborgd dat alleen behoorlijk geïdentificeerde personen toegang krijgen en anderzijds dat de omvang van de toegang van deze laatsten wordt beperkt in functie van hun hoedanigheid.

11. In dat verband wordt in de aanvraag verduidelijkt dat:

- de personen die toegang wensen tot één van de hiervoor vermelde toepassingen zich identificeren en authentifieren aan de hand van hetzij de eID hetzij het federaal token;
- er wordt gebruik gemaakt van de Federal Authentication Service die door Fedict ter beschikking wordt gesteld;
- ingeval van geslaagde identificatie en authenticatie verstrekt Fedict de naam, voornaam en het identificatienummer van de betrokkene aan de aanvrager die deze gegevens opslaat samen met informatie die de betrokkene n.a.v. zijn registratie verstrekt;
- wanneer de toegang tot een bepaalde toepassing beperkt is tot personen met een bepaalde hoedanigheid, bijvoorbeeld lokale ambtenaren of aannemers, zal via de web-service het Vlaamse Overheid-access-control-management bevroegd worden teneinde die bijkomende attributen te controleren.

12. Met het oog op de organisatie en het op elkaar afstemmen van deze stappen wenst de aanvrager over een toegang te beschikken en het identificatienummer te gebruiken.

13. Het Comité is van oordeel dat de hierboven vermelde en nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten overstaan van de gegevens

14. De aanvrager wenst toegang te bekomen tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, WRR, namelijk de naam en de voornamen.

15. Uit de aanvraag leidt het Comité af dat de aanvrager eigenlijk geen fysieke toegang tot het Rijksregister beoogt, maar alleen de naam en de voornamen, die door Fedict worden meedeeld n.a.v. een positieve identificatie en authenticatie, wil opslaan en gebruiken met het oog op de organisatie van het toegangs- en gebruikersbeheer.

16. Voor de verwerking (verzamelen en opslaan) van deze gegevens, is geen machtiging vereist. Persoonsgegevens, waaronder de naam en de voornamen, mogen immers worden verwerkt in de gevallen vermeld in artikel 5 WVP en de aanvrager kan zich meer in het bijzonder beroepen op artikel 5, eerste lid, c), en/of e), WVP.

C.2. Gebruik van het identificatienummer

17. Het is essentieel voor de goede werking van het systeem dat gebruikers correct geïdentificeerd worden. Dit betekent dat misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen uitgesloten moeten worden teneinde de verdere stappen van authenticatie en autorisatie niet te hypothekeren.

18. De elektronische identificatie, authenticatie en autorisatie moeten gebeuren op een beveiligde en zekere manier. De aanvrager moet zeker zijn van de identiteit van de persoon die een web-toepassing of web-service wenst te gebruiken omdat langs deze kanalen enerzijds toegang wordt verleend tot een aantal persoonsgegevens en anderzijds handelingen kunnen worden gesteld.

19. Om autorisatie te kunnen verlenen moet de aanvrager – ongeacht of daartoe een token of de eiD gebruikt wordt - bepaalde gebruikersgegevens bewaren zodat op elk ogenblik tot authenticatie kan worden overgegaan en het recht op toegang kan worden bepaald. Hij opteert ervoor om daartoe naast de naam en de voornamen ook het identificatienummer van het Rijksregister te bewaren.

20. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden en kunnen tevens alle raadplegingen en handelingen worden getraceerd.

21. Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer in het licht van de opgegeven doeleinden in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3. Ten opzichte van de duur waarvoor het gebruik gevraagd wordt

22. Het gebruik wordt voor onbepaalde duur gevraagd, gelet op het feit dat de aanvrager niet kan voorzien hoelang de in punt B vermelde dienstverlening aan de hand van web-toepassingen en web-services zal gebeuren.

23. Het Comité stelt vast dat in het licht hiervan een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

C.4. Ten opzichte van de bewaringstermijn

24. In de aanvraag wordt gewag gemaakt van een bewaartermijn van onbepaalde duur. Eigenlijk wil de aanvrager daarmee aangeven dat de concrete termijn bij voorbaat niet bepaalbaar is.

25. Het Comité stelt vast dat de aanvraag wel een aantal criteria vermeldt die toelaten in concreto te beoordelen of de gegevens van een welbepaalde persoon nog moeten worden bewaard, namelijk:

- wanneer een persoon niet over de vereiste hoedanigheid beschikt om toegang te hebben tot de web-toepassingen en web-services of hij zich uitschrijft, is er **in beginsel** geen reden meer om de persoonsgegevens van de betrokkene, waaronder zijn identificatienummer, nog te behouden met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer en moeten ze dus verwijderd worden uit de desbetreffende gegevensbanken;
- de aanvrager stelde een archiefbeleid op punt, ingegeven door de artikelen 1382 en 2262*bis* e.v. BW. In het licht daarvan bewaart hij bepaalde verrichtingen en de eraan verbonden persoonsgegevens gedurende 10 jaar, andere gedurende 20 jaar²;

26. Het Comité oordeelt dat de aanvrager conform artikel 4, § 1, 5°, WVP handelt in de mate dat hij rekening houdt met de hiervoor geformuleerde vereisten.

² De aanvrager krijgt elektronische informatie aangeleverd door derden. Die informatie wordt onder bepaalde voorwaarden verstrekt aan derden (bijvoorbeeld aannemers die werken uitvoeren). Voor bepaalde informatie is een vergoeding verschuldigd is. Naar aanleiding van schadegevallen wordt vaak de deugdelijkheid van de informatie die werd verstrekt in twijfel getrokken. In dat geval moet kunnen nagegaan worden wie verantwoordelijk is voor de opname ervan. Idem dito wanneer de levering van informatie waarvoor een vergoeding verschuldigd is wordt betwist.

C.5. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

27. Uit de door de aanvrager meegedeelde informatie blijkt dat het identificatienummer uitsluitend intern zal gebruikt worden.

28. Het Comité neemt hiervan akte en vestigt de aandacht op wat hierna onder punt C.6. wordt vermeld m.b.t. mededeling van dit nummer aan derden.

C.6. Netwerkverbindingen

29. In de aanvraag wordt gesteld dat er een netwerkverbinding tot stand komt met Corve.

30. Het Comité merkt op dat Vlaamse Overheid-access-control-management/identity management dat de aanvrager wenst te bevragen door de DAB-ICT – dat daartoe over een machtiging beschikt – wordt beheerd. Het zal dus met deze dienst zijn dat er een netwerkverbinding tot stand komt, niet met Corve.

31. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. BEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

32. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Hij werd reeds in het verleden door het Comité als veiligheidsconsulent aanvaard³

³ Beraadslaging RR nr. 30/2007.

D.2. Informatieveiligheidsbeleid

33. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

34. Het Comité heeft er akte van genomen.

D.3. Personen die het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken en lijst van deze personen

35. In de aanvraag wordt vermeld dat de veiligheidsconsulent en de personeelsleden van de dienst die instaat voor het praktische beheer en onderhoud van het toegangs- en gebruikersbeheer, het identificatienummer zullen gebruiken.

36. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die het nummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

37. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° machtigt het extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging en met het oog op het doeleinde vermeld in punt B om voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), het extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het aan het extern verzelfstandigd agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen" een vragenlijst met betrekking tot de informatieveiligheidstatus toestuurt, deze laatste deze lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

4° weigert het meer gevraagde.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon