



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 12/2017 van 22 maart 2017

Betreft: Machtigingsaanvraag van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en het Agentschap Informatie Vlaanderen (hierna AIV) houdende mededeling van het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" (met correlatie aan het CRAB¹-adres door AIV) in het kader van het afbakenen van steunzones zoals vastgelegd in de wet van 15 mei 2014 *houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance* ((RN-MA-2017-006)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en AIV ontvangen op 9 januari 2017;

¹ Centraal referentieel adressenbestand.

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 20 januari 2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 22 maart 2017, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. In het kader van het afbakenen van steunzones, zoals vastgelegd in de wet van 15 mei 2014 *houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance*, heeft het Agentschap Innoveren en Ondernemen nood aan het gegeven "bewonersaantallen² per rijksregisteradres³", en dit gecorreleerd aan het CRAB-adres door AIV.
2. Hiertoe vragen het Agentschap Innoveren en Ondernemen en AIV, hierna de aanvragers, deze machtiging aan.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. De aanvragers werden elk reeds gemachtigd om toegang of mededeling te krijgen van informatiegegevens uit het Rijksregister. Voor AIV kan bijvoorbeeld gewezen worden op beraadslaging RR nr. 17/2015 en beraadslaging RR nr. 27/2016. Voor het Agentschap Innoveren en Ondernemen kan bijvoorbeeld gewezen worden op beraadslaging RR nr. 102/2014 van 10 december 2014.
4. Het onderzoek van het Comité kan zich er bijgevolg toe beperken na te gaan of:
 - de door de aanvragers nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP;
 - de gegevens waarvan de mededeling door de aanvragers wordt gevraagd niet overmatig zijn, rekening houdend met het doeleinde.

² De som van het aantal personen die voorkomen in artikel 3, eerste lid, 9° van de WRR (gezinssamenstelling).

³ Enkel voor het Vlaamse grondgebied. Het CRAB is immers de authentieke geografische gegevensbron voor adressen op het grondgebied van het Vlaams Gewest. Bovendien is het Agentschap Innoveren en Ondernemen slechts territoriaal bevoegd voor de inwoners van Vlaanderen.

A. DOELEINDE

5. Op grond van het decreet van 20 november 2015 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie en het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 *houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het agentschap Ruimtelijke Ordening*, is het Agentschap Innoveren en Ondernemen bevoegd voor het stimuleren van groei en innovatie via subsidies, het bevorderen van ondernemerschap, het ondersteunen van clusters en het bevorderen van omgevingsfactoren.
6. Bedrijven die investeren in een afgebakende steunzone (ook wel 'ontwrichte zone' genoemd) kunnen een vrijstelling van 25% van de doorstorting van bedrijfsvoorheffing bekomen, voor een periode van 2 jaar per extra arbeidsplaats die als gevolg van deze investering werd gecreëerd en die gedurende ten minste drie jaar (kmo's) of vijf jaar (grote ondernemingen) behouden blijft.
7. Overheden mogen maatregelen nemen om zones die getroffen worden door zware collectieve ontslagen economisch te ondersteunen. Vlaanderen heeft momenteel twee zones afgebakend, één rond Genk en één rond Turnhout.
8. Het voordeel komt overeen met een besparing van 4 à 5% op de loonkost en geldt ook indien er werkgelegenheid wordt overgenomen als gevolg van investeringen bij overname van een onderneming die anders mogelijk zou verdwijnen.
9. Een steunzone is een gebied dat in aanmerking komt voor extra steun in het kader van de wet van 15 mei 2014 *houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance*.
10. Opdat een gebied theoretisch in aanmerking zou komen als steunzone, dient er een collectief ontslag te hebben plaatsgevonden op basis van de 'wet Renault'. Dit houdt in dat gedurende 3 jaar minstens 500 werknemers getroffen zijn door ontslag (of 250 werknemers indien de werklozen vooral jongeren zijn). De ontslagen moeten gevallen zijn in een zone van 20 km² in een straal van 5 km rond het door het collectief ontslag getroffen bedrijf. Eens het aantal ontslagen bereikt is, kan een steunzone worden aangeduid. De voorgestelde steunzone mag bestaan uit verschillende, los van elkaar liggende delen, met een maximale straal van 40 km van het getroffen bedrijf. Alle steunzones samen mogen per gewest maximaal 2000 km² groot zijn en maximaal

200.000 inwoners hebben. De Vlaamse Regering kan gedurende de geldigheid van het competitiviteitspact tot 2020, maximaal vier keer een zone definiëren⁴.

11. Om een correcte berekening te maken van de inwonersaantallen die gevat worden door de steunzones, wenst het Agentschap Innoveren en Ondernemen de dataset te gebruiken die de inwonersaantallen koppelt aan de CRAB adressen. Deze dataset wordt aangemaakt door AIV.
12. AIV is de beheerder van de authentieke geografische bron voor adressen (CRAB). AIV wenst voor onbepaalde duur ten behoeve van het Agentschap Innoveren en Ondernemen het gegeven "aantal inwoners per rijksregisteradres" periodiek (jaarlijks) te kunnen correleren aan het CRAB-adres, zodat het Agentschap Innoveren en Ondernemen beschikt over het aantal bewoners per adrespositie voor de voormelde doeleinden. AIV is als dienstenintegrator de aangewezen partij om deze verzameling, koppeling en ontsluiting op zich te nemen. AIV is inderdaad specialist inzake CRAB-adressen en hun link met Rijksregisteradressen. De rechtmatigheid voor het verzamelen en koppelen van die gegevens heeft AIV vanuit zijn rol als dienstenintegrator en vanuit het decreet van 15 januari 2016 *houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen' en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen* en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 *houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen*.
13. Het Comité is van oordeel dat de doeleinden van de gegevensverwerking in hoofde van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en in hoofde van het AIV welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en de verwerking steunt op artikel 5, eerste lid, c) WVP.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens

14. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen heeft het gegeven "aantal inwoners per adres" nodig, dit gecorreleerd aan het CRAB adres. Hiertoe zal AIV het aantal personen tellen binnen

⁴ Volgens de aanvrager krijgt de Vlaamse Regering na 2020 de mogelijkheid om nieuwe steunzones af te bakenen op basis van nieuwe collectieve ontslagen. Deze zullen de oude steunzones vervangen. Het ziet ernaar uit dat na 2020 de oppervlakte- en inwonerscriteria gebruikt zullen blijven worden.

'samenstelling van het gezin' en de 'hoofdverblijfplaats' uit het Rijksregister correleren met het CRAB-adres. Meer detail is niet nodig.

15. Het Comité is van oordeel dat deze koppeling, ten behoeve van het Agentschap Innoveren en Ondernemen, in het licht van de nagestreefde doeleinden van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en in het licht van de wettelijke opdracht van AIV, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.2. Ten overstaan van de frequentie van de mededeling en de duur van de machtiging

16. Er wordt een periodieke mededeling van het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" gevraagd, nl. bij uitbreiding van bestaande steunzones of bij toevoeging van nieuwe steunzones. Het Vlaams Gewest kan maximaal 4 zones definiëren. Momenteel zijn er twee zones vastgelegd⁵. Binnen deze zones kunnen gebieden worden uitgebreid zolang voldaan blijft aan de afbakeningscriteria. Bij wijziging of uitbreiding van de steunzones zijn opnieuw actuele gegevens nodig over inwonersaantallen.
17. Er wordt een onbepaalde duur van de machtiging gevraagd, aangezien de timing van de afbakening/wijziging van de steunzones variabel (onbepaald) is in de tijd.
18. Het Comité is van oordeel dat een periodieke mededeling en een onbepaalde duur van de machtiging gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.3. Ten overstaan van de bewaringstermijn

19. Volgens de aanvraag is het AIV die de gegevens 'samenstelling van het gezin' en 'hoofdverblijfplaats' krijgt van het Rijksregister en ze vervolgens ter beschikking stelt – na verwerking – aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen. Deze gegevens worden dus niet bewaard door het Agentschap Innoveren en Ondernemen, gezien het Agentschap Innoveren en

⁵ Momenteel zijn er dus twee steunzones goedgekeurd (Genk en Turnhout) en twee bijkomende (Gent en Machelen) die volgens de aanvrager in de komende maanden ter goedkeuring zullen worden voorgelegd. De aanvrager verduidelijkt dat "De reden waarom we de data voor onbepaalde duur en voor heel Vlaanderen nodig hebben is omdat we de inwonersaantallen op voorhand moeten kunnen berekenen om de zones te kunnen afbakenen. Ook in de gebieden die nu nog niet door een steunzone gevat worden moeten er scenario's kunnen opgesteld worden die aangeven hoe de steunzones optimaal kunnen worden ingericht. Met de huidige methode (procentueel aandeel van inwonersaantallen per statistische sector) is dit niet nauwkeurig genoeg. Er zit ook een wetswijziging aan te komen waarbij er in plaats van 4 zones, 7 zones met kleinere straal kunnen afgebakend worden".

Ondernemen die gegevens sowieso niet rechtstreeks ontvangt. Het Agentschap Innoveren en Ondernemen wenst wel het 'aantal inwoners per adres' te bewaren gedurende 1 jaar.

20. Het Comité stelt vast dat de retentie van de gegevens in hoofde van AIV slechts aanvaardbaar is in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP tot zolang de correlatie ten behoeve van het Agentschap Innoveren en Ondernemen niet werd gelegd. De bewaring gedurende 1 jaar van de correlatie door het Agentschap Innoveren en Ondernemen (niet de achterliggende gegevens die immers niet worden ontvangen) stelt geen probleem in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.4. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

21. Uit de aanvraag blijkt dat het gebruik van de gevraagde informatie door de aanvragers intern geschiedt. Er gebeurt geen mededeling aan derden.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

22. De gemachtigde is verplicht een consulent inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te stellen (art. 8 §2 en art. 10 WRR). Het Comité stelt vast dat de identiteit van de consulent werd meegedeeld voor beide aanvragers.

Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.

De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.

Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.

Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.

De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.

Het Comité houdt zich het recht voor toezicht uit te oefenen op de naleving van deze verplichtingen.

C.2. Informatiebeveiligingsbeleid

23. Uit de door de aanvragers meegedeelde conformiteitsverklaring inzake het informatiebeveiligingssysteem, blijkt dat zij beschikken over een informatiebeveiligingsbeleid.

24. Het Comité heeft er akte van genomen.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens en lijst van deze personen

25. Volgens de aanvraag zal de meegedeelde informatie enkel intern toegankelijk zijn voor de bevoegde personen binnen de aanvragers.

26. De aanvragers moeten, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot de meegedeelde rijksregistergegevens of het gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.

27. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens, te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt het Agentschap Informatie Vlaanderen, om onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging voor het doeleinde vermeld onder punt A voor onbepaalde duur periodiek het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" te correleren aan het CRAB-adres ten behoeve van het Agentschap Innoveren en Ondernemen;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de aanvragers een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moeten invullen en aan het Comité moeten bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité de aanvragers een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze laatsten die vragenlijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugsturen aan het Comité. Die laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon