

**BETREFT: Dematerialisering van de facturen gericht aan de federale overheid**

---

**1. Inleiding**

Deze nota heeft – in uitvoering van het regeerakkoord en van de richtlijn 2014/55/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten - tot doel te komen tot een veralgemening van de elektronische facturatie voor leveranciers van de federale overheid.

Volgens de Europese Richtlijn 2014/55/EU is een elektronische factuur, *“een factuur die is opgesteld, verzonden en ontvangen in een gestructureerde elektronische vorm die automatische en elektronische verwerking ervan mogelijk maakt”*. De elektronische factuurgegevens worden aangeleverd via XML-bestanden, volgens een afgesproken standaard. In dit kader, wordt een PDF factuur niet als een e-factuur beschouwd, daar het enkel gedigitaliseerd is voor de verzender en het verwerkingsproces voor de ontvanger omslachtig blijft.

De nota beoogt daarnaast de verschillende binnen de federale overheid lopende initiatieven inzake de dematerialiseren van facturen die gericht worden aan de federale overheid te stroomlijnen en te komen tot een geïntegreerde en kostenefficiënte aanpak.

**2. Uiteenzetting van het dossier****2.1. De Europese beleidscontext**

De Europese Commissie wil dat e-facturatie tegen 2020 de meest gangbare factureringmethode in Europa wordt. Dit kan onder meer mogelijk worden gemaakt door meer rechtszekerheid, een duidelijke technische omgeving voor e-facturen en de ontwikkeling van open en interoperabele e-factureringsoplossingen. De Belgische overheid onderschrijft de door Europa vastgestelde doelstelling en heeft zich geëngageerd om tegen 2020 de doelstelling van 50 % e-facturatie te halen.

Volgens een Europese studie zou een massale overstap naar e-facturatie binnen de EU leiden tot aanzienlijke economische voordelen en geschat wordt dat de overschakeling van papieren naar elektronische facturen in zes jaar tijd ongeveer 243 miljard euro besparingen zal opleveren. In België wordt de administratieve lastendaling, die jaarlijks kan gerealiseerd worden indien alle facturen elektronisch zouden worden opgestuurd en verwerkt, geraamd op +/- 3,5 miljard euro.

Tenslotte werd door de EU een richtlijn uitgevaardigd (Europese Richtlijn 2014/55/EU) voor e-facturatie in een publieke procurement context. Met deze richtlijn worden de EU

overheden verplicht om e-facturen te ontvangen en verwerken. Het verplicht echter niet de leveranciers om hun facturen elektronisch te versturen.

*“De lidstaten zorgen ervoor dat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties elektronische facturen ontvangen en verwerken die voldoen aan de Europese norm voor elektronische facturering...” (art. 7, Richtlijn 2014/55/EU<sup>1</sup>)”*

Uiterlijk tegen 27 november 2018 zullen overheden e-facturatie moeten toepassen. Voor decentrale overheden<sup>2</sup> kan deze datum worden verlengd tot uiterlijk 30 maanden na de bekendmaking van de referentie van de Europese norm voor elektronische facturering in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Vanuit de vaststelling dat e-facturatie onvoldoende volume uitmaakt, wil de Europese Commissie door de verplichte aanlevering van e-facturen naar overheden, bedrijven aanzetten om ook in de B2B-omgeving e-facturatie te veralgemenen.

## 2.2. Overzicht situatie andere Europese lidstaten

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het gebruik van e-facturen t.a.v. de overheid (B2G) in een aantal andere Europese landen:

Lidstaat	Status	Datum
Denemarken	Verplichting e-facturatie B2G <i>(Public Payment Act - Lov nr. 1203 af 27/12 2003)</i> <sup>3</sup> <i>(Order on electronic settlement with public authorities, Order No. 206 of 11.03.2011)</i> <sup>4</sup>	1 februari 2005
Finland	Verplichting e-facturatie B2G	1 januari 2010
Frankrijk	Verplichting federale overheid om e-facturen te kunnen ontvangen <i>(LOI n° 2008-776 du 4 août 2008 de modernisation de l'économie – Art. 25)</i> <sup>5</sup>	1 januari 2012
	Verplichting e-facturatie B2G (inclusief de Staat, lokale overheden en publieke instellingen) <i>(Ordonnance n° 2014-697 du 26 juin 2014 relative au développement de la facturation électronique)</i> <sup>6</sup>	1 januari 2017
Italië	Verplichting e-facturatie B2G (federale overheid)	6 juni 2014
	Verplichting e-facturatie B2G (inclusief alle entiteiten en lokale	31 maart 2015

<sup>1</sup> RICHTLIJN 2014/55/EU VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten.

<sup>2</sup>, Tot de decentrale overheidsdiensten behoren “alle aanbestedende diensten die geen centrale overheidsinstantie zijn” (Richtlijn 2014/24/EU, artikel 2, 1, 3)).

<sup>3</sup> <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=6037>

<sup>4</sup> <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=133430>

<sup>5</sup> [https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2008/8/4/ECEX0808477L/jo/article\\_25](https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2008/8/4/ECEX0808477L/jo/article_25)

<sup>6</sup> <https://www.legifrance.gouv.fr/eli/ordonnance/2014/6/26/FCPX1413059R/jo/texte>

	overheden) <i>(Decree law of 24 April 2014, n. 66. Urgent measures for the competitiveness and the social justice (art 25))</i> <sup>7</sup>	
Nederland	Verplichting e-facturatie B2G (bij nieuwe inkoopovereenkomsten) <sup>8</sup>	1 januari 2017
Noorwegen	Verplichting e-facturatie B2G (federale overheid)	1 juli 2012
	Verplichting e-facturatie B2G (inclusief lokale overheden)	1 januari 2015
	De Europese richtlijn 2014/55 moet nog omgezet worden in een nationale wetgeving	2017
Oostenrijk	Verplichting e-facturatie B2G <i>(Austrian ICT Consolidation Act (IKTKonG))</i> <sup>9</sup>	1 januari 2014
Slovenië	Verplichting e-facturatie B2G <i>(Law on the provision of payment services to budget users)</i> <sup>10</sup>	1 januari 2015
Spanje	Verplichting e-facturatie B2G en voor bepaalde sectoren <i>(Law 25/2013, of December 27, pulse electronic invoicing and bookkeeping, creating invoices in the Public Sector)</i> <sup>11</sup>	15 januari 2015
Zweden	Verplichting voor de overheid om e-facturen te kunnen ontvangen en verzenden <i>(Ordinance for accounting 2000:606 §21f)</i> <sup>12</sup> <i>(Ordinance for electronic information exchange 2003:770 §3)</i> <sup>13</sup>	1 juli 2008
	De Europese richtlijn 2014/55 moet nog omgezet worden in een nationale wetgeving (B2G)	2017
Zwitserland	Verplichting e-facturatie B2G voor facturen boven de 5.000 CHF <sup>14</sup>	1 januari 2016

## 2.3. Huidige situatie in België

### 2.3.1. *Algemeen*

Uit de jaarlijkse studies van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging (DAV) blijkt dat de gemiddelde marktpenetratie van e-facturatie in België sinds 2013 in opmars is. In

<sup>7</sup> <http://www.fatturapa.gov.it/export/fatturazione/en/normativa/f-1.htm>

<sup>8</sup> <https://www.digitaleoverheid.nl/voorzieningen/dienstverlening/efactureren/>

<sup>9</sup> [http://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/Begut/BEGUT\\_COO\\_2026\\_100\\_2\\_730545/BEGUT\\_COO\\_2026\\_100\\_2\\_730545.pdf](http://www.ris.bka.gv.at/Dokumente/Begut/BEGUT_COO_2026_100_2_730545/BEGUT_COO_2026_100_2_730545.pdf)

<sup>10</sup> <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO5770>

<sup>11</sup> [https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2013-13722](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2013-13722)

<sup>12</sup> [http://www.esv.se/ea-boken/?page=eabok\\_ch\\_4\\_sec\\_Myndigheters%2520bokf%25C3%25B6ring](http://www.esv.se/ea-boken/?page=eabok_ch_4_sec_Myndigheters%2520bokf%25C3%25B6ring)

<sup>13</sup> [http://www.esv.se/publicerat/ea-boken/?page=eabok\\_ch\\_8\\_sec\\_Statliga%2520myndigheters%2520elektroniska%2520informationsutbyte](http://www.esv.se/publicerat/ea-boken/?page=eabok_ch_8_sec_Statliga%2520myndigheters%2520elektroniska%2520informationsutbyte)

<sup>14</sup> <http://www.e-rechnung.admin.ch/>

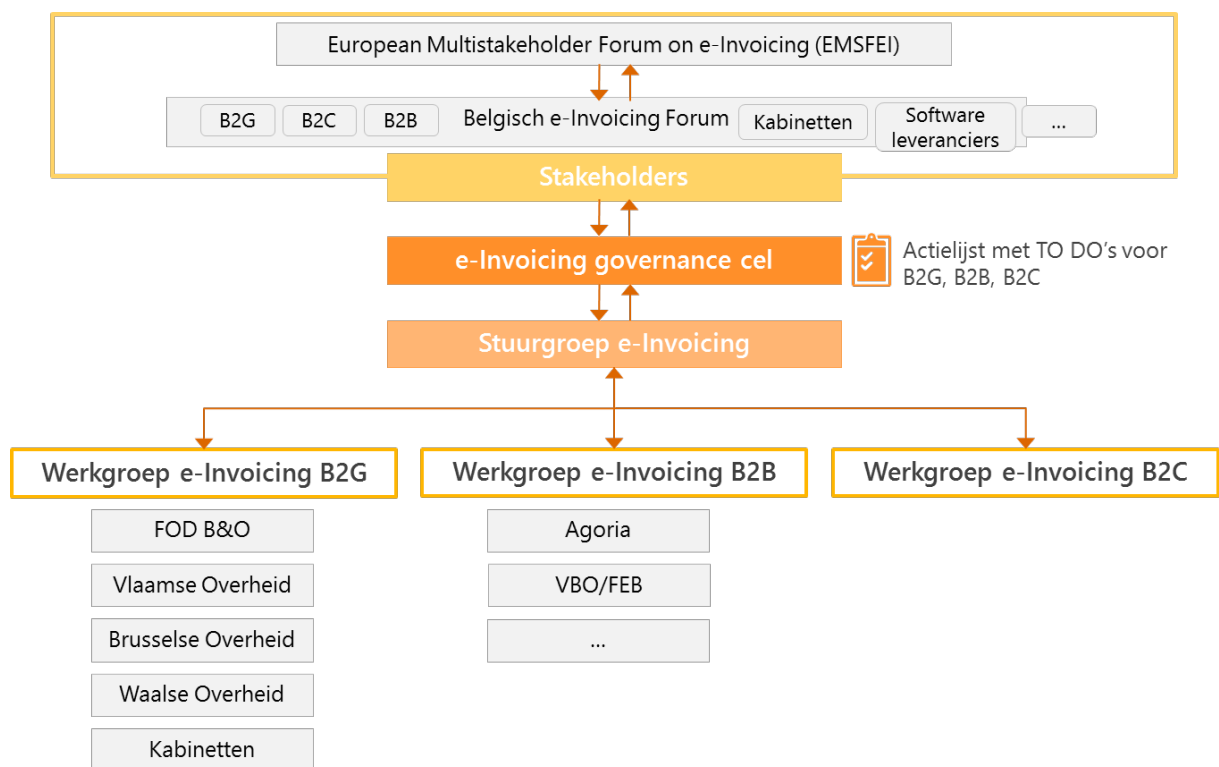
2015 maakte elektronische facturatie naar ondernemingen voor het eerst meer dan 50% van de facturatie uit. Ongeveer 10% van de facturen werd via een geïntegreerd en beveiligd digitaal platform verstuurd en 44% werd via e-mail verstuurd.

Hierbij maken voornamelijk (60%) éénmanszaken en grote ondernemingen gebruik van elektronische facturen. Meer dan de helft van de facturen naar éénmanszaken worden elektronisch verstuurd via e-mail, met een PDF in bijlage. Een vijfde van de facturen naar grote ondernemingen wordt elektronisch verzonden via een digitaal platform.

### 2.3.2. Reeds genomen initiatieven

In uitvoering van een nota goedgekeurd door de ministerraad op 13 december 2012 werden door de federale overheid, in overleg met de regio's en de vele betrokken externe partners, reeds heel wat acties ondernomen.

Zo werd, onder voorzitterschap van de DAV een **specifieke governancestructuur** opgezet waarin alle betrokken partners vertegenwoordigd zijn. Deze structuur kan schematisch als volgt worden voorgesteld:



Deze governancestructuur werkt hoofdzakelijk rond volgende drie taken:

- **Programmabeheer:** Gelet op de risico's verbonden aan de coördinatie van dergelijke horizontale projecten waarbij meerdere technische teams, firma's en overheidsdiensten betrokken zijn, werd via de middelen van de DAV een externe deeltijdse programmamanager, die niet betrokken is bij één van de ontwikkel- en implementatieteams, aangesteld die verantwoordelijk is voor de globale coördinatie

van het project en het toezicht op de naleving door ieder van de betrokken partijen van de gemaakte afspraken en de timing. Ook wordt er aandacht besteed aan het opzetten van “change management” processen bij de verschillende overheidsinstellingen, zodat de besparingen effectief gerealiseerd kunnen worden. Deze programmamanager overlegt op regelmatige tijdstippen met de verschillende betrokken teams en rapporteert op basis hiervan in eerste instantie naar de Werkgroep B2G. Hij is in het bijzonder belast met het snel escaleren van eventueel op het terrein vastgestelde problemen die de realisatie van het project binnen de voorziene timing of vastgestelde middelen in gevaar kunnen brengen.

- **Belanghebbendenbeheer:** De centrale e-Invoicing governance cel onderhoudt het globaal overzicht van de verschillende deelprojecten door af te stemmen met de algemene stuurgroep e-Invoicing. Deze stuurgroep stuurt e-facturatie in België door middel van drie werkgroepen: B2G, B2B en B2C. Verder stemt de e-Invoicing governance cel ook af met de belanghebbenden omtrent e-facturatie via het Belgische e-Invoicing Forum en het European Multistakeholder Forum on e-Invoicing.
- **Communicatie:** Alle communicatie-inspanningen werden overlegd met alle betrokken partijen binnen de verschillende bovenvermelde werkgroepen. Tot op heden ontbraken echter de middelen om alle betrokken doelgroepen voldoende te bereiken en was het niet mogelijk een eenduidige boodschap te brengen.

Door Fedict werd daarnaast in 2014 het **Belgische e-Invoicingplatform Mercurius**, opgestart op basis van e-Prior, een Europese open source tool die gratis ter beschikking wordt gesteld. Via Mercurius worden elektronische facturen in het juiste formaat automatisch aangeleverd aan de juiste overheidsinstelling. Mercurius ontvangt enkel facturen die voor de overheid bestemd zijn.

In 2016, werd Mercurius geüpgraded naar de nieuwe versie 4 van het Europese e-Prior, aangezien een industrialisering van de pilootopstelling zich opdrong om alle leveranciers van de overheid en alle federale gebruikers grootschalig (in de plaats van point-to-point) en sneller te kunnen koppelen. Versie 4 van e-Prior bevat immers een PEPPOL (Pan-European Public Procurement Online) toegangspoort. Het PEPPOL initiatief verzorgt, onder meer, de afspraken rond de formaten en semantiek van elektronische facturen en via de PEPPOL toegangspoort kunnen leveranciers zich eenvoudiger aansluiten op Mercurius en kunnen de facturen ook gemakkelijker worden uitgewisseld op een correcte manier.

Een aansluiting via PEPPOL biedt twee grote voordelen:

- Door zich éénmaal aan te sluiten, is men met iedereen verbonden: iedere deelnemer kan zich verbinden met alle andere deelnemers van het netwerk. Er zijn geen bilaterale overeenkomsten meer nodig tussen deelnemers.
- Via een zoekmechanisme (SML en SMP) kunnen de facturen van deelnemers op een correcte manier door het netwerk verstuurd worden. Via de PEPPOL Service Metadata Publisher (SMP) services worden de kenmerken van de ontvanger

opgevraagd. De inhoudelijke en validatie regels zorgen voor consistentie tussen alle partijen. Een SMP kan worden vergeleken met een adresboek waarin de details van alle deelnemers staan. De PEPPOL Service Metadata Locator (SML) is een kerndienst die alle PEPPOL Access Points en SMP's identificeert en wordt gehost door de Europese Commissie.

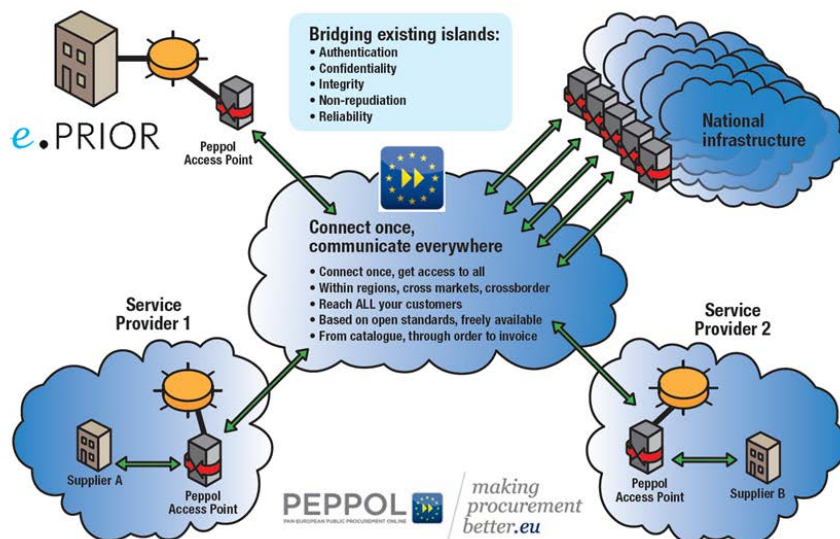
PEPPOL impliceert het gebruik van standaarden, al dan niet aangevuld met eigen afspraken. De standaarden hebben onder meer betrekking op het formaat van de factuur (PEPPOL-BIS) en de transportprotocollen. Dit heeft tot gevolg dat eender wie gealigneerd zal zijn met de semantische norm van het OpenPEPPOL initiatief.

PEPPOL biedt toegang tot het netwerk via Access Points, die gestandaardiseerde elektronische documenten uitwisselen (aanleveren en ophalen) op basis van PEPPOL BIS. Een belangrijk kenmerk van het PEPPOL netwerk (gebaseerd op een 4-corner model), is de vrijheid voor leveranciers om een Access Point provider naar keuze te kiezen om elektronische documenten uit te wisselen met iedere deelnemer van het PEPPOL netwerk via één bron.

PEPPOL Access Points hebben de volgende kenmerken:

- Iedereen kan een PEPPOL Access Point opzetten;
- Er is geen overeenkomst nodig tussen PEPPOL Access Points; en
- Roaming kosten zijn niet toegelaten tussen PEPPOL Access Points.

Eind vorig jaar waren er reeds 127 gecertificeerde PEPPOL Access Points. Een lijst van deze providers kan worden teruggevonden op <http://www.peppol.eu/adoption/access-point-providers>.



Sinds maart 2016 treedt **Fedict op als Belgische PEPPOL-authority**.

De verwerking van de ontvangen elektronische facturen werd door de FOD B&B geïntegreerd in **FEDCOM**. Alle federale overheidsdiensten (FOD's), de programmatorische overheidsdiensten (POD's), het Ministerie van Defensie en de

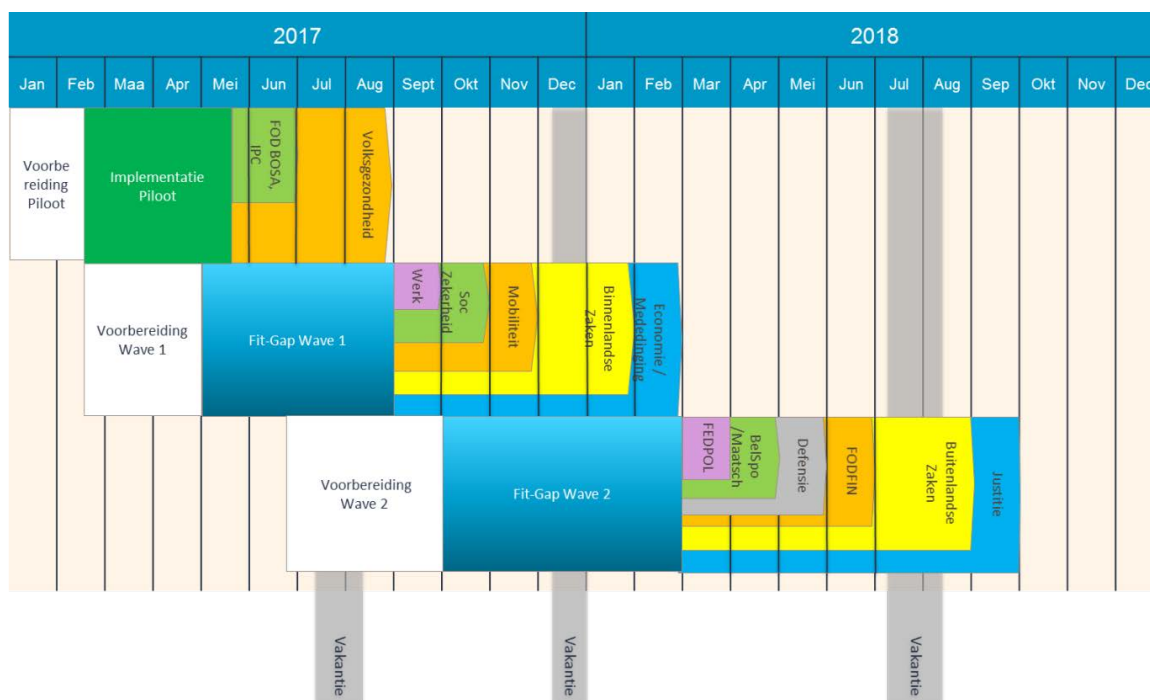
Federale Politie worden gefaseerd aangesloten op FEDCOM. FEDCOM is een Enterprise Resource Planning systeem (ERP) dat alle fasen van de overheidsadministratie dekt of kan dekken. Het dekt zowel de uitgaven- en inkomstenprocessen en registreert niet alleen het budget en de uitvoering, maar is ook het boekhoudkundig en financieel systeem waarin alle bestelbonnen en factuurgegevens worden opgeslagen. Hierbij beschikt men dus over eenduidige stromen voor het indienen van elektronische leveranciersfacturen en over efficiënte verwerkings- en goedkeuringsprocessen via een gestructureerde workflow.

Het FEDCOM-programma van de FOD B&O (DG B&B) streeft de volgende doelstellingen na:

- Het invoeren van een algemene en budgettaire boekhouding in de FOD's en de POD's: de financiële cyclus binnen de overheidsdiensten structureren en de interne controle verbeteren.
- Het verbeteren van de efficiëntie door het in gebruik nemen van een uniform systeem
- Het beschikbaar stellen van financiële informatie in het kader van managementprocessen

Momenteel verloopt de koppeling van FEDCOM op Mercurius via een adapter die speciaal hiervoor ontwikkeld is. Deze adapter is echter geen oplossing voor de lange termijn (het is niet mogelijk om grote volumes via deze adapter te sturen) en daarvoor wordt de adapter vervangen door SAP PI/PO (Process Integration/Process Orchestration) voor een betere koppeling en opvolging van de interfaces. Bovendien worden er ook de SAP VIM (Vendor Invoice Management) en de SAP OCR (Optical Character Recognition) modules geïmplementeerd die oplossingen bieden zoals de opvolging en standaardverwerking van facturen via workflow ter vervanging van de bestaande ontwikkeling in SAP . De VIM en OCR modules zorgen dus voor een uitbreiding van het huidige systeem.

De uitrol van VIM/OCR voor de verschillende FOD's is momenteel als volgt gepland:



Het aantal elektronische facturen dat via Mercurius en FEDCOM werden ontvangen en verwerkt met de adapter oplossing, blijft echter laag. De tabel hierna geeft een overzicht per federale overheidsdienst van het aantal ontvangen elektronische facturen voor het boekjaar 2015 en 2016:

FOD	2015	2016
Justitie	-	-
Defensie	-	-
Fedpol	120	1.384
Volksgezondheid	11	129
Financiën	1.628	3.995
Binnenlandse Zaken	9	655
Economie	5	81
Buitenlandse Zaken	2	38
Sociale Zekerheid	-	55
Mobiliteit	3	50
Maatschappelijke Integratie	-	-
Werk	14	103



Kanselarij	195	85
P&O	-	25
Belspo	3	-
Fedict	78	26
B&B	104	18
<b>TOTAAL</b>	<b>2.172</b>	<b>6.644</b>

De **Vlaamse Regering** besliste op 12 juli 2013 dat entiteiten van de Vlaamse overheid in staat moeten zijn om vanaf 1 januari 2015 e-facturen te kunnen ontvangen. Vanaf 1 januari 2017 zijn de leveranciers van de Vlaamse overheid verplicht gebruik te maken van elektronische facturen. Dit betekent dat Vlaanderen een sterke bijkomende drijvende kracht vormt, die bijdraagt tot het succes van dit project. Naast het aansluiten van de Vlaamse overheidsdiensten worden momenteel ook al andere Vlaamse diensten zoals De Lijn, OVAM, VDAB, Aquafin, VRT, enz. opgenomen in het omschakelingstraject naar elektronische facturatie.

De **Waalse Regering** heeft daarentegen tot op heden nog geen concreet beleid uitgewerkt inzake elektronische facturatie. Vandaag wordt nog gewerkt met een oudere mainframe omgeving en de vraag is of men hiermee zal connecteren of eerst zal overgaan tot de implementatie van een nieuwe backoffice.

Het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** tenslotte heeft de implementatie van de SAP VIM (Vendor Invoice Management) en PI (Process Integration) modules afgerond. Vanaf eind 2016 zal de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel e-facturen kunnen ontvangen via Mercurius.

#### 2.4. Baten dematerialisering facturen federale overheid

De tabel hierna bevat een overzicht van het aantal facturen dat de federale overheid jaarlijks ontvangt en dat in aanmerking komt voor e-facturatie<sup>15</sup>:

<b>FOD</b>	<b>2015</b>
Justitie (incl. rechterlijke orde)	468.149
Defensie	60.237
Fedpol	44.548
Volksgezondheid	37.975
Financiën	33.646

<sup>15</sup> Uitsluiting van kostennota's van eigen personeel en facturatie tussen federale overheidsdiensten

Binnenlandse Zaken	31.909
Economie	14.571
Buitenlandse Zaken	11.090
Sociale Zekerheid	8.008
Mobiliteit	6.835
Maatschappelijke Integratie	5.788
Werk	5.025
Kanselarij	4.014
P&O	2.802
Belpo	1.914
Fedict	1.419
B&B	1.349
<b>TOTAAL (voor alle FODs)</b>	<b>739.279</b>
Parastatalen (90)	470.668
<b>TOTAAL (incl. facturen parastatalen)</b>	<b>1.209.947</b>

Uit de meetrapporten van de DAV blijkt dat ondernemingen 3,24 euro kunnen besparen per factuur die *elektronisch* verzonden wordt. De grootste winst wordt echter gerealiseerd door de organisaties die elektronische facturen ontvangen en automatisch inboeken. De besparing voor de ontvanger wordt immers geraamd op **5,77 euro** of 10,34 minuten per ontvangen e-factuur. Toegepast op de facturen die door leveranciers van de overheid worden verstuurd naar de verschillende hierboven vermelde federale overheidsdiensten en parastatalen geeft dit volgend resultaat indien alle bovenvermelde facturen elektronisch worden ontvangen:

- Besparing voor de leveranciers/ondernemingen =  $1.207.947 \times 3,24 \text{ €} = 3.920.228 \text{ €}$  per jaar
- Besparing voor federale overheid =  $1.209.947 \times 5,77 \text{ €} = \mathbf{6.981.394 \text{ €}}$  per jaar of **115 FTE die vrijkomen voor het uitvoeren van kerntaken**

Verder kunnen door de dematerialisering van de facturen volgende bijkomende – hierboven niet gekwantificeerde - efficiëntiewinsten gerealiseerd worden:

- Snellere inschrijving van de ontvangen facturen met een mogelijkheid tot een beter cashbeheer tot gevolg door de Thesaurie;

- Vermijden van nalatigheidsintresten wegens het laattijdig betalen van ontvangen en goedgekeurde facturen;
- Besparing op de fysieke archivering en de toegang (met verplaatsing) tot dit archief door de controle instanties zoals interne auditdiensten, controle van de vastleggingen en het Rekenhof, voor volledig gedematerialiseerde facturen;
- Mogelijkheden om feedback te geven aan de verzender van de facturen (zowel papier als elektronische facturen) op basis van een “tracking and tracing” waarbij het mogelijk wordt om de status van een factuur op te vragen (ontvangen, voorgelegd ter validatie, ...);
- Garanties omtrent de goede ontvangst van een elektronische factuur door de bestemming op basis van een elektronische ontvangstbevestiging.

## 2.5. Implementatieplan e-facturatie binnen de federale overheid

Teneinde uitvoering te geven aan het regeerakkoord waarin is bepaald dat elektronische facturatie voor de overheid zal worden verplicht (punt 1.11.1) wordt volgende agenda voorgesteld:

- Vanaf **1 juli 2017** zullen alle bedrijven die dat wensen - bijvoorbeeld omdat ze als leverancier van de Vlaamse overheid ook reeds verplicht zijn elektronisch te factureren - **hun facturen bestemd voor de federale aanbestedende overheden vermeld in bijlage<sup>16</sup>, via PEPPOL, elektronisch kunnen aanbieden aan het Mercurius-platform.** Indien de federale aanbestedende overheid waarvoor de facturen bestemd zijn nog niet in staat is deze elektronisch te verwerken, zal de factuur – bij wijze van overgangsmaatregel en in afwachting dat alle federale aanbestedende overheden in staat en verplicht zijn zelf elektronische facturen te kunnen verwerken - worden uitgeprint en manueel worden verwerkt. Federale aanbestedende overheden die niet in de bijlage zijn opgenomen, kunnen vrijwillig toetreden tot dit systeem.
- Voor alle overheidsopdrachten met een geraamde waarde groter dan 135.000 € (excl. BTW) die na **1 januari 2018** worden geplaatst door de in bijlage vermelde federale aanbestedende overheden die vallen onder het hiërarchische gezag van de federale ministers en staatssecretarissen (FOD's, POD's, ministeries, administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en ION van categorie A), zal in de opdrachtdocumenten t.a.v. de deelnemende ondernemingen de verplichting worden opgenomen de facturen elektronisch door te sturen. De andere federale aanbestedende overheden van de bijlage zullen worden aanbevolen in hun opdrachtdocumenten dezelfde verplichting op te nemen.
- Met ingang van **1 januari 2020** zullen enkel nog elektronische facturen aanvaard worden door alle federale aanbestedende overheden, uitgezonderd de autonome overheidsbedrijven in sectoren opengesteld voor mededinging in de zin van artikel

---

<sup>16</sup> Het betreft in hoofdzaak de federale aanbestedende overheden die vallen onder de toepassing van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en behoudens eventuele uitzonderingen zoals betalingen via kredietkaart, contante betalingen, pro-forma facturen en onkostennota's.

De overgangsfase tussen 2018 en 2020 heeft tot doel kleine en middelgrote ondernemingen de kans te bieden zich beter voor te bereiden op het gebruik van e-facturen. Daarnaast zal ten aanzien van KMO's worden voorzien in specifieke communicatieacties met voldoende ondersteunend materiaal en zal ook het gebruik van de portaal worden vereenvoudigd. Dit portaal is geschikt voor leveranciers die weinig facturen naar de overheid sturen, of die geen financiële inspanningen wensen te doen om elektronisch te factureren. Op deze wijze zullen de ondernemingen die dit wensen gratis en eenvoudig een e-factuur kunnen verzenden die voldoet aan alle vereisten.

Tenslotte moet de automatische registratie van elektronische facturen ook bijdragen tot het versnellen van de door de federale overheid gebruikte betalingstermijnen en bijdragen tot het vermijden van uit te betalen nalatigheidsintresten.

#### 2.6. Actieplan ter realisatie van de doelstelling vervat in punt 2.5.

- a) De **dienst overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister** wordt ermee belast voor het einde van dit jaar een ontwerp voor te bereiden dat:
- Ter omzetting van de richtlijn 2014/55/EU het elektronisch factureren aan alle Belgische aanbestedende overheden toelaat;
  - Opdrachtnemers (leveranciers, aannemers en dienstverleners) verplicht vanaf 1 januari 2020 elektronisch te factureren uitgezonderd de facturen gericht aan de autonome overheidsbedrijven in sectoren opengesteld voor mededinging in de zin van artikel 54/1 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Budgettaire impact: nihil

- b) Aan de **FOD B&O (DG DTO)** wordt opdracht gegeven met ingang van 1 juli 2017 alle federale aanbestedende overheden als mogelijke ontvangers van e-facturen te registreren in PEPPOL (zie lijst van federale ontvangers als bijlage) en een tijdelijke oplossing te voorzien in geval bepaalde back-offices van deze diensten niet klaar zijn om deze facturen te verwerken. Deze facturen, zullen bij wijze van overgangsmaatregel, in een pdf worden omgezet en per e-mail worden verzonden naar de betrokken federale aanbestedende overheid (zoals het nu geval is in Vlaanderen). Hiervoor moet elke betrokken overheid beschikken over een operationeel e-mail adres specifiek voor dit doel.

Budgettaire impact: Eerste raming is ongeveer 10.000 € (exclusief BTW), die zal gedragen worden op de kredieten van de FOD B&O (DG DTO).

- c) De **FOD B&O (DG Federale Account/Procurement)** wordt ermee belast, in samenwerking met de FOD Kanselarij van de Eerste Minister, tegen 1 juli 2017 een

standaardclausule uit te werken die de in bijlage vermelde federale aanbestedende overheden die vallen onder het hiërarchische gezag van de federale ministers en staatssecretarissen (FOD's, POD's, ministeries, administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en ION van categorie A) dienen op te nemen in hun opdrachtdocumenten (bestekken) en die het elektronisch factureren verplicht maakt voor opdrachten van meer dan 135.000 € (excl. BTW) geplaatst vanaf 1 januari 2018 voor al hun opdrachtnemers (aannemers, leveranciers en dienstverleners) van. De andere federale aanbestedende overheden van de bijlage worden aanbevolen dezelfde clausule in hun opdrachtdocumenten op te nemen.

Budgettaire impact: nihil

- d) **Alle ministers zullen de federale aanbestedende overheden die tot hun bevoegdheid behoren verplichten** hun back offices dusdanig aan te passen dat ze in staat zijn ten laatste vanaf de inwerkingtreding van richtlijn 2014/55 elektronische facturen te ontvangen en te verwerken. In afwachting hiervan dienen de diensten vermeld in bijlage tegen 15 juni 2017 aan het Mercurius platform het mailadres mee te delen waarop de via PEPPOL ontvangen facturen in PDF-formaat kunnen worden doorgestuurd.

De concrete implementatie van het project e-facturatie, zoals vastgesteld in deze nota, zal worden uitgewerkt in overleg met de colleges van de voorzitters.

Budgettaire impact: De hiervoor vereiste middelen dienen door iedere dienst te worden voorzien op hun eigen kredieten.

- e) Aan **de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging** wordt opdracht gegeven:
- Het programmabeheer verder horizontaal te blijven coördineren en aan te sturen
  - Na te gaan welke mogelijkheden er zijn om de efficiëntie van de goedkeuring van elektronische facturen binnen de overheidsdiensten te optimaliseren door bijvoorbeeld te voorzien in een gebruiksvriendelijke interface tussen eindgebruikers (niet boekhouders) en de betreffende boekhoudtoepassingen;
  - Een monitoringprogramma op te starten die de uitvoering van alle actiepunten in dit programma opvolgt en eventuele knelpunten rapporteert naar de ministerraad.

Budgettaire impact: De kosten voor de overkoepelende coördinatie en de aanstelling van een externe programmamanager voor de duur van het project, alsook de kosten voor een verkennend onderzoeken het opzetten van een monitoringprogramma worden ten laste genomen op de kredieten van de DAV.

Een eerste raming voor deze actiepunten wordt hieronder weergegeven (voor een periode van één jaar):

- Het programmabeheer coördineren en communicatieplan uitvoeren: € 40.000

- Een monitoringprogramma voor de opvolging van de actiepunten in deze nota: € 60.000

f) Aan de **Dienst externe communicatie** van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister wordt opdracht gegeven, in samenwerking met alle betrokken diensten en partijen, een geïntegreerd en globaal communicatieplan voor te bereiden aangepast aan de noden van de verschillende doelgroepen (B2B, B2C en B2G). Dit plan dient het gebruik van e-facturen in het algemeen te promoten, maar dient daarnaast specifieke communicatieacties te voorzien die tot doel hebben het gebruik van e-facturen ten aanzien van de overheid te promoten. Dit laatste luik moet zich zowel richten tot de eigen overheidsdiensten (leidend ambtenaren van de federale overheidsdiensten, parastatalen, leden van de werkgroep e-Invoicing B2B, etc.) als externe belanghebbenden (leveranciers van de federale overheid). De belangrijkste mijlpalen met betrekking tot dit project worden op een eenduidige manier gecommuniceerd aan de belanghebbenden. Dit betreft, onder meer, de beslissing van de ministerraad, de omzetting van de Richtlijn, en het beleid (op de verschillende niveaus) met de uiterlijke deadlines. Er wordt beoogd om informatiesessies en sensibiliseringsacties op te zetten voor de interne en externe belanghebbenden zodat zij tijdig over de nodige kennis beschikken inzake hun verplichtingen. Binnen het voor te bereiden communicatiebudget worden, onder meer, volgende zaken voorzien: de opmaak van brochures en posters, presentaties en opleidingsmateriaal, het ontwikkelen en up-to-date houden van de federale website voor e-facturatie (<http://www.efactuur.belgium.be>) , vertaalkosten naar de drie landstalen en het Engels, en het opstellen van persberichten of nieuwsbrieven naar leveranciers.

Budgettaire impact: Het communicatieplan en een raming van de hiertoe vereiste middelen moet beschikbaar zijn tegen begin juli 2017. Op basis hiervan zal vervolgens beslist worden welke acties worden weerhouden en wie zal bijdragen tot de financiering ervan.

### **3. Regelgevingsimpactanalyse (RIA)**

Niet van toepassing, betreft geen ontwerp van regelgeving.

### **4. Interne en/of externe adviesorganen**

Nihil

### **5. Gemeenschappen en/of gewesten**

Nihil

## **6. Advies van de Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspecteur van Financiën is bijgevoegd aan deze nota.

## **7. Voorafgaand akkoord**

Akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 5 mei 2017

## **8. Werkgroepen**

Op 8 maart 2017 werd een IKW georganiseerd. Het verslag van deze vergadering is bijgevoegd aan deze nota.

## **9. Voorstel van beslissing**

**De Ministerraad keurt de voorstellen vervat in punt 2.5 goed en gaat akkoord met de actiepunten opgesomd in punt 2.6.**

## **10. Regeringsleden die het dossier indienen**

De Eerste Minister  Charles MICHEL	De Vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post  Alexander DE CROO
De Vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der gebouwen	De Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de regulering van het spoor- en luchtverkeer

Jan JAMBON	Willy BORSUS
De Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken  Steven VANDEPUT	De Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken  Theo FRANCKEN
De Minister van begroting, belast met de Nationale Loterij  Sophie WILMES	



**BIJLAGE: LIJST VAN DE FEDERALE AANBESTEDENDE DIENSTEN**

KBO-nummer	rechtsvorm	benaming NL	benaming FR	VAN	TOT
<b>Federale Overheidsdiensten en Ministeries</b>					
308357852	301	Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer	Service public fédéral Mobilité et Transports		
308358050	301	Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg	Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale		
308356862	301	Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken	Service public fédéral Intérieur		
308358149	301	Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement		
308357951	301	Federale Overheidsdienst Kanselarij van de Eerste Minister	Service Public Fédéral Chancellerie du Premier Ministre		
314595348	301	Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie	Service Public Fédéral Economie, PME, Classes Moyennes et Energie		
367303366	301	Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid	Service Public Fédéral Sécurité Sociale		
367303762	301	Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	Service Public Fédéral Santé Publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement		
308357555	301	Ministerie van Landsverdediging	Ministère de la Défense		
308357753	301	Federale Overheidsdienst Justitie	Service Public Fédéral Justice		
308357159	301	Federale Overheidsdienst Financiën	Service Public Fédéral Finances		
671516647	301	Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning	Service Public Fédéral Stratégie et Appui	1/03/2017	
353456320	301	Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie	Service public fédéral Personnel et Organisation		28/02/2017
367302574	301	Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole	Service Public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion		28/02/2017
367302178	301	Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie	Service Public fédéral Technologie de l'Information et de la Communication		28/02/2017
875397284	303	SELOR	SELOR		28/02/2017
875397581	303	FED+	FED+		28/02/2017
353456320	303	Opleidingsinstituut van de federale overheid			28/02/2017
<b>Programmatorische Federale Overheidsdiensten</b>					
865537829	302	Programmatorische Federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid	Service Public Fédéral de Programmation Politique Scientifique		
864484487	302	Programmatorische federale overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Inclusie	Service public fédéral de programmation Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Economie sociale		
<b>Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid</b>					
206735308	303	Hulp- en verzorgingskas voor zeevarenden	Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins		
206653946	303	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering	Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité		
206732437	303	Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering	Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité		
206732932	303	Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie	Office National des Vacances Annuelles		
244640631	303	Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid	Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale		
809394427	124	eHealth-platform	plate-forme eHealth		
206734318	303	Federaal agentschap voor beroepsrisico's	Agence fédérale des risques professionnels		
206738078	303	Federale Pensioendienst	Service fédéral des Pensions		
206732536	303	Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen	Caisse Auxiliaire de Paiement des Allocations de Chômage		
206737484	303	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening	Office National de l'Emploi		
206731645	303	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid	Office National de Sécurité Sociale		
208044709	303	Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen	Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants		
206737385	124	Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED)	FAMIFED - Agence fédérale pour les allocations familiales		
561796185	303	Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (vanaf 1/1/2017 : RSZ)	Office des Régimes Particuliers de Sécurité Sociale	1/01/2015	31/12/2016
<b>Federale Instellingen van Openbaar Nut (categorie A)</b>					
254013997	303	Federaal Planbureau	Bureau Fédéral du Plan		
267387230	303	Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire		
884579424	303	Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten	Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé		
860737913	311	Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	Agence fédérale d'Accueil des Demandeurs d'Asile		
208312646	303	Regie der Gebouwen	Régie des Bâtiments		
666519662		Federaal Agentschap van de Schuld			
<b>Federale Instellingen van Openbaar Nut (categorie B)</b>					
202819476		Agentschap voor de oproepen van de hulpdiensten (112) Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (BIRB)	Agence des appels aux services de secours Bureau d'intervention et de restitution belge (BIRB)		

222961725	303	Centrale Dienst sociale en culturele actie leden van de militaire gemeenschap	Office central d'Action sociale et culturelle des Membres de la Communauté militaire
872876076	303	Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg	Centre fédéral d'Expertise des Soins de Santé
873091753	303	Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen	Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes
216755012	303	Nationaal Geografisch Instituut	Institut Géographique National
224805616	303	Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers	Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre
206492907	124	Koninklijke Muntchouwborg	Théâtre Royal de la Monnaie
206737880		Nationaal Orkest van België	Orchestre national de Belgique

#### Federale Instellingen van Openbaar Nut (categorie C)

880857592	303	Bureau voor Normalisatie	Bureau de Normalisation
254487220	303	Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle	Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire
242461594	303	Controledienst voor de Ziekenfondsen en de Landsbonden van Ziekenfondsen	Office de Contrôle des Mutualités et des Unions Nationales de Mutualités
203286759	311	Nationale Delcrederedienst: verrichtingen voor rekening van de Staat	Office national du Ducroire: opérations pour compte de l'État
253445063	311	FEDERALE PARTICIPATIE- EN INVESTERINGSMAATSCHAPPIJ	SOCIETE FEDERALE DE PARTICIPATIONS ET D'INVESTISSEMENT

#### Wetenschappelijke instellingen

254014195	303	Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid	Institut Scientifique de la Santé Publique
306562560	303	Koninklijk Museum voor Midden-Afrika	Musée Royal de l'Afrique Centrale
353070496	303	Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen	Institut Royal des Sciences Naturelles de Belgique
356463617	303	Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium	Institut Royal du Patrimoine Artistique
349294624	303	Koninklijke Sterrenwacht van België	Observatoire Royal de Belgique
349294822	303	Koninklijk Meteorologisch Instituut van België	Institut Royal Météorologique de Belgique
216550025	303	Koninklijk Legermuseum	Musée royal de l'Armée
850038021	303	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie	Institut national de Criminalistique et de Criminologie
875395207	303	Koninklijke Bibliotheek van België	Bibliothèque royale de Belgique
207877037	303	Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis	Musées Royaux d'Art et d'Histoire
349010750	303	Koninklijk Belgisch Instituut voor Ruimte-Aeronomie	L'Institut royal d'Aéronomie Spatiale de Belgique
875388475	303	Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de Provinciën	Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les Provinces
208322049	303	Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België	Musées Royaux des Beaux-Arts de Belgique
262171402	303	Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie	Centre d'Etudes et de Recherches Vétérinaires et Agrochimiques
875395801	303	Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie Penitentiair Onderzoeks- en Klinisch Observatoriumcentrum	Service d'Information scientifique et technique

#### Andere federale instellingen

875396690	303	Belgisch Telematicaonderzoeknetwerk (BELNET)	Réseau télématique belge de la Recherche (BELNET)
267311610	151	Hoge Raad voor de Justitie	Conseil supérieur de la Justice
635634268	303	Centrale dienst voor Duitse vertaling (CDDV)	Service central de traduction allemande (SCTA)
206733229	303	Nationale Arbeidsraad	Conseil National du Travail
264814354		Belgische Technische Cooperatie	Cooperation Technique Belge
895408978		Paleis voor Schone Kunsten (Bozar)	Palais des Beaux-Arts
254694086		Federaal Migratiecentrum (MYRIA)	Centre Fédéral Migration (MYRIA)
243405860		Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie	Institut belge des services postaux et des télécommunications
544279965		Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA)	Autorité des services et marchés financiers (FSMA)
216380274		Fonds tot vergoeding in geval van sluiting ondernemingen ontslagen werknemers	Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises
267310422		Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas	Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz

#### Staatsdiensten met afzonderlijk beheer

898725190	303	Staatsdienst met Afzonderlijk Beheer Centrum voor Internationale Conferenties Egmont II	Service d'Etat à Gestion Séparée Centre de Conférences internationales Egmont II - Palais d'Egmont.
362475538	303	Staatsdienst met Afzonderlijk Beheer belast met het Beheer van de Identiteitskaarten	Service de l'Etat à Gestion Séparée chargé de la Gestion des Cartes d'Identité
307584129	303	Regie van de Gevangenisarbeid	Régie du Travail Pénitentiaire
651581761	303	ADBA belast met het beheer van de paspoorten, visa, identiteitskaarten voor Belgen in he	SACA chargé de la gestion des passeports, des visas, des cartes d'identité pour belges à l'étranger et des légalisations
665632113	303	Fedorest, Administratieve Dienst met Boekhoudkundige Autonomie opgericht binnen de FC	Fedorest, Service Administratif à Comptabilité Autonome créer au sein du SPF Finances
651582652	303	administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie "Nationale Veiligheidsoverheid"	service administratif à comptabilité autonome "Autorité Nationale de Sécurité"
662968472	303	Administratieve dienst mar boekhoudkundige autonomie "Sociale activiteiten"	Service administratif à comptabilité autonome "Activités sociales"
841770750	303	POOLSECRETARIAAT	SECRETARIAT POLAIRE
840920813	303	Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid	Centre Fédéral de Connaissances pour la Sécurité Civile

## **Verslag IKW van 08/03/2017**

Aanwezigheden:

- Voor het Kabinet van de Eerste Minister, Charles MICHEL: Sandra STAINIER
- Voor het Kabinet van de Vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, Kris PEETERS: Marc ROMAN
- Voor het Kabinet van de Vice-eersteminister en Minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post, Alexander DE CROO: Alexis VANDEGINSTE
- Voor het Kabinet van de Vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken bevoegd voor Beliris en federale culturele instellingen, Dider REYNDERS: Thierry DENUIT
- Voor het Kabinet van de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de regulering van het spoor- en luchtverkeer, Willy BORSUS: Jean-François WUILLAUME en Christine ROMEYNS
- Voor het Kabinet van de Minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, Steven VANDEPUT: Jan VANMEENEN
- Voor het Kabinet van de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, Theo FRANCKEN: Mark DEPPE (organisator)
- Voor het Kabinet van de Minister van begroting, belast met de Nationale Loterij, Sophie WILMES: Stephan DEPPE
- Voor de DIENST ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING: Erwin DE PUE
- Verslag: Natacha DEWYNGAERT

---

Deze IKW heeft tot doel om het voorstel van de nota aan de Ministerraad betreffende de dematerialisering van de facturen gericht aan de federale overheid te overlopen en te bespreken.

### **1. Inleiding**

Met betrekking tot de inleiding zijn er geen specifieke opmerkingen. Er wordt verwezen naar de lijst van de diensten die tot de federale overheid behoren (bijlage). Een lid stelt voor de instellingen die behoren tot de bevoegdheid van het parlement voorlopig niet in dit overzicht op te nemen. De andere leden van de IKW gaan akkoord met dit voorstel. Er wordt verduidelijkt dat er overgangsregels zullen gelden in het kader van de oprichting van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

### **2. Uiteenzetting van het dossier**

#### **2.1 De Europese beleidscontext**

Een lid vraagt om het begrip "decentrale overheden" te verduidelijken volgens Richtlijn 2014/24/EU en toegepast op België.

## 2.2 Overzicht situatie andere Europese lidstaten

Er worden geen opmerkingen geformuleerd met betrekking tot dit punt.

## 2.3 Huidige situatie in België

Er wordt gevraagd om de business case en het uitrolschema ter advies voor te leggen aan het college van voorzitters inzake de haalbaarheid voor de diverse PODs, FODs, wetenschappelijke instellingen en sociale parastatalen. Volgens een kabinetslid is dit niet noodzakelijk, aangezien het regeerakkoord e-facturatie al wou verplichten sinds 2016.

In deze nota, is het essentieel om haalbare deadlines te stellen, ook voor KMO's. Er moet zekerheid geboden worden dat alle diensten kunnen volgen en er tijdig gereageerd kan worden op hun behoeftes.

Een kabinetslid verzekert dat e-facturatie voordelig is voor bedrijven, ook voor KMO's. Er zullen minder kosten zijn voor het opsturen van facturen en de bedrijven in kwestie zullen sneller worden terugbetaald. Bovendien worden er freeware en een portaal aangeboden om e-facturen gratis te kunnen invoeren.

Echter wordt er aangevuld dat KMO's ook nog ontwikkelingskosten moeten betalen, die niet altijd gedekt kunnen worden door het volume van facturen. Bovendien wordt een elektronische factuur niet automatisch geïntegreerd in de boekhouding van de KMO.

## 2.4 Baten dematerialisering facturen federale overheid

Er worden geen opmerkingen geformuleerd met betrekking tot dit punt.

## 2.5 Implementatieplan e-facturatie binnen de federale overheid

Er wordt gemeld dat FEDICT een onderzoek voert met betrekking tot een nieuwe PDF converter. De raming van de budgettaire impact moeten aan FEDICT nagevraagd worden.

In de nota dient er verder opgenomen te worden dat facturen elektronisch kunnen worden aangeboden door middel van verschillende boekhoudsystemen en interfaces.

De voorgestelde data en de diverse mogelijkheden hieromtrent worden besproken. Een lid stelt voor, teneinde de KMO's in een eerste fase vrij te stellen van deze nieuwe verplichting, om e-facturen slechts te verplichten voor overheidsopdrachten waarvan de geraamde waarde gelijk is aan of hoger is dan €135.000 (onder voorbehoud) vanaf 1 januari 2018.

Vanaf 1 januari 2020, zullen enkel nog elektronische facturen aanvaard worden door de federale overheidsdiensten. Door een lid wordt een uitzondering gevraagd voor overheidsopdrachten met een geraamde waarde lager dan €30.000 (het drempelbedrag voor kleinere opdrachten). Hieromtrent bestaat echter geen eensgezindheid.

Ten gevolge van de parlementaire vraag omtrent laattijdige betalingen en nalatigheidsinteressen, stelt een lid ook voor om in de nota te communiceren dat e-facturatie ervoor kan zorgen dat betaaltermijnen beter gerespecteerd en opgevolgd kunnen worden. Bovendien dienen alle FOD's het goede voorbeeld te geven.

## 2.6 Actieplan ter realisatie van de doelstelling vervat in punt 2.5

In punt d) met betrekking tot de verplichte aanpassing van de back-offices, stelt een lid voor om hieraan toe te voegen dat dit zal worden uitgevoerd in overleg met het college van de voorzitters als tegemoetkoming voor de vraag in punt 2.3. Het is ook cruciaal om in dit onderdeel te

vermelden dat alle overheidsdiensten een toegewijd e-mailadres beschikbaar en bemand moeten hebben waarop de via PEPPOL ontvangen facturen in PDF-formaat kunnen worden doorgestuurd.

In punt f) omtrent het communicatieplan, wordt voorgesteld dit niet te beperken tot de drie landstalen. Er wordt beslist in het uit te werken communicatieplan ook een raming te voorzien in verband met de extra kost voor vertalingen bijvoorbeeld naar het Engels. Voor de inhoud van de in te plannen campagne zal de DG Externe Communicatie, uiteraard beroep kunnen doen op alle partners vertegenwoordigt in de governancestructuur.



**DIENST ADMINISTRATIEVE  
VEREENVOUDING**  
Tel: 02 790.54.52

Nota voor de Heer Staatssecretaris voor Asiel en  
Migratie, belast met Administratieve  
Vereenvoudiging

Onze ref. DAV 4/2017  
D. 6

**Betreft: Dematerialisering van de facturen gericht aan de federale overheid.**  
**Referenties DAV: -**  
**Dossier Ministerraad**

### **1. Voorstel**

**Ontvangstdatum:** 14/03/2017 per mail

#### **Samenvatting**

De nota betreft de veralgemening van het elektronische factureren door de leveranciers van de federale overheid.

Dat houdt in dat

- alle lastenboek gepubliceerd na (vanaf) de 1.1.2018 de verplichting van de elektronische facturering moeten voorzien als de raming van de opdracht 135.000 € overschrijdt.
- vanaf 1.1.2020 enkel de elektronische facturen aanvaard zullen worden.

Aan de Ministerraad wordt voorgesteld:

- 1) de dienst overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij te belasten met het opstellen van een (wets)ontwerp aangaande de verplichting om elektronisch te factureren aan de Federale diensten;
- 2) de DG DT van de FOD BOSA te belasten om alle federale diensten in PEPPOL te registreren, en een tijdelijke oplossing uit te werken voor de diensten die niet onmiddellijk in staat zijn om de elektronische facturen te bewerken;
- 3) de DG Federale Accountant/Procurement te belasten een standaardclausule uit te werken aangaande de verplichting om elektronisch te factureren, voor de opdrachten gepubliceerd vanaf 1.1.2018;
- 4) opdracht te geven aan alle federale overheidsdiensten hun backoffice aan te passen aan de elektronische facturering;
- 5) opdracht te geven aan de Dienst Administratieve Vereenvoudiging het programmabeheer te coördineren, de mogelijkheden om de goedkeuring van de

elektronische facturen te optimaliseren, te onderzoeken en een monitoringsprogramma op te starten;

- 6) de Dienst externe communicatie van de FOD Kanselarij te belasten met het uitwerken van een communicatieplan.

### **Budgettaire weerslag**

- 1) nihil
- 2) 10.000 €
- 3) Nihil
- 4) Ten laste van de verschillende diensten
- 5) 100.000 € per jaar
- 6) Nog te bepalen.

Met uitzondering van punt 6, nog niet bepaald, zullen de meerkosten ten laste vallen van de betrokken diensten.

De besparing door de elektronische facturering wordt geraamd op bijna 7 M€, hetzij 115 VTE.

## **2. Advies**

### **Budgettaire weerslag**

De kosten van de verschillende voorstellen zijn beperkt en kunnen inderdaad gedekt worden binnen de huidige middelen.

De besparing is klaarblijkelijk zeer optimistisch geraamd.

De eventuele tijdsinstellingen zullen verdeeld worden tussen meer dan 100 diensten, waaronder een aantal die gecentraliseerd werken (Justitie, - goed voor 40% van de facturen-, met de gevangenis en de griffies en parketten...), wat een brede verspreiding van de theoretische besparing met zich meebrengt.

Bovendien zijn de personeelslasten nogal “onelastisch”: de vermindering van de werklust van een personeelslid met x% betekent niet dat hij een bijkomende opdracht van dezelfde omvang zal verwezenlijken.

### **Voorstellen**

De nota is wat dubbelzinnig: ze gebruikt de woorden “federale overheidsdiensten”, maar het is klaar dat haar toepassingsgebied veel breder is dan de FOD’s<sup>1</sup>.

Soms is er sprake van “federale overheidsdiensten en parastalen”, wat onzeker maakt welke verplichtingen van toepassing zijn op de parastalen. Het zou beter een andere terminologie te gebruiken (federale aanbestedende overheden, bij voorbeeld)

- 1) Het gaat om een wetsontwerp.
- 2) Geen opmerking.

---

<sup>1</sup> De nota voorziet in een « lijst van federale ontvangers » in bijlage, maar ze is niet bijgevoegd.

- 3) Al de bestekken moeten de clausule “elektronische facturering” bevatten vanaf 1.1.2018, maar de niet elektronische facturen blijven aanvaard te worden tot 31.12.2019. Als een dienstverlener of leverancier een niet elektronische factuur indient in de tijdspanne tussen 2018 en 2020, leeft hij de vereisten van het bestek niet na. De niet-elektronische facturering is dus maar toegestaan voor de opdrachten waarvoor de clausule niet voorzien was (dus vóór 2018)<sup>2</sup>. Het zou beter deze omstandigheid te preciseren.  
Het ook klaar dat, voor deze opdrachten (vóór 2018), de verplichting om vanaf 2020 elektronisch te factureren, moet voorzien in de wet waarvan sprake onder 1).
- 4) Theoretisch vallen de parastatalen niet onder de voogdij van de Ministerraad, maar van de Minister die aangewezen is door hun organieke wet. Het zou dus wettelijk meer gepast om de Ministers te belasten met de opdracht te geven aan de parastatale die onder hun bevoegdheid vallen, hun back office aan te passen.
- 5) Geen opmerking.
- 6) Geen opmerking.

De Inspecteur van Financiën,

J.M. CADIAT  
Inspecteur-generaal van financiën

Kopieën:

- Mevrouw de Minister van Begroting
- De Heer Directeur-generaal van de DAV
- DG Begroting en beleidsevaluatie
- Mevrouw de Voorzitster van het Directiecomité van de Kanselarij
- De Heer Korpschef van de Inspectie van Financiën

---

<sup>2</sup> En, natuurlijk, de opdrachten <135.000 €, waarvoor de clausule niet opgenomen zal worden in het bestek.





Koninkrijk België  
Minister van Begroting, belast met de  
Nationale Loterij

Brussel,

08. 05. 2017

Dit akkoord vervangt het akkoord van 24/04/17

**De heer Theo FRANCKEN**  
Staatssecretaris voor Administratieve  
Vereenvoudiging  
Lambermontstraat 2  
1000 BRUSSEL

Contactpersoon: S. Depré  
Tel: 02/220.20.32  
e-mail: [stephan.depre@wilmes.fed.be](mailto:stephan.depre@wilmes.fed.be)

Uw brief van:  
17/03/2017

Uw kenmerk :  
-

Ons kenmerk :  
Cab budget/sw/lm/lt/sd/3768

Bijlage(n) :

**Betreft : Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging – Dematerialisering van de facturen gericht aan de federale overheid**

Mijnheer de Staatssecretaris,  
Waarde Collega,

Met toepassing van artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole en gezien de inhoudelijke aanpassingen die door uw beleidscel aan de nota Ministerraad werden aangebracht ten opzichte van de versie van 16/03/17, heb ik de eer u mee te delen dat ik akkoord ga met het onder rubriek vermelde voorstel, vervat in de aangepaste nota Ministerraad (versie 5/05/2017), met dien verstande dat de budgettaire impact van de vooropgestelde acties binnen de bestaande, genormeerde kredieten van alle betrokken departementen zullen worden opgevangen.

Collegiale groeten,

De Minister van Begroting

Sophie WILMES



FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER  
MINISTERRAAD

MINISTERRAAD  
12/05/2017  
NOTIFICATIE PUNT 4

**BETREFT:** **EERSTE MINISTER**  
**MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN**  
**MINISTER VAN DIGITALE AGENDA**  
**MINISTER VAN KMO'S**  
**MINISTER BELAST MET AMBTENARENZAKEN**  
**MINISTER VAN BEGROTING**  
**STAATSSECRETARIS BELAST MET ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING**

Dematerialisering van de facturen gericht aan de federale overheid.  
2012A07180.019

**NOTIFICATIE** Met dien verstande dat rekening zal worden gehouden met de brief van 8 mei 2017 van de Minister van Begroting, wordt het voorstel, vervat in punt 9 van de nota van 8 mei 2017, goedgekeurd.

De Secretaris van de Raad,

G. DUFFY