



## Sectoraal comité van het Rijksregister

### Beraadslaging RR nr 67/2014 van 10 september 2014

**Betreft:** aanvraag van het Agentschap Wonen Vlaanderen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken door de afdeling Woonbeleid met het oog op het koppelen en coderen van gegevens voor het datawarehouse Wonen (RN-MA-2014-305)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Wonen Vlaanderen, ontvangen op 29/06/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 05/08/2014;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 10 september 2014, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Het Agentschap Wonen Vlaanderen, hierna de aanvrager genoemd, wenst dat de afdeling Woonbeleid, zou toegestaan worden om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op het samenbrengen van gegevens van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen, het Vlaams Woningfonds en het Agentschap Wonen Vlaanderen, afdeling Wonen in het datawarehouse Wonen.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

2. Het Agentschap Wonen Vlaanderen werd bij koninklijk besluit van 20 september 2002<sup>1</sup> gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op de behandeling van subsidie- en heffingsdossiers.

3. Het onderzoek van het Comité kan zich bijgevolg ertoe beperken na te gaan of:

- het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is (artikel 4, § 1, 2°, WVP);
- het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

## **A. DOELEINDE**

4. Artikel 24 van het decreet van 15 juli 1997 *houdende de Vlaamse Wooncode*, hierna *Wooncode*, bepaalt:

*"§ 1. De Vlaamse Regering regelt de uitbouw en het beheer van een gecentraliseerde databank, het Datawarehouse Wonen, met informatie rond wonen en woonbeleid in Vlaanderen. Die databank heeft de volgende doelstellingen :*

- 1° het ondersteunen van de voorbereiding en evaluatie van het Vlaamse woonbeleid;*
- 2° het aanleveren van data voor beleidsmatig wetenschappelijk onderzoek rond wonen;*

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 20 september 2002 *waarbij de afdeling Financiering Huisvestingsbeleid, de afdeling Woonbeleid en de afdelingen Ruimtelijke Ordening, Huisvesting, en Monumenten en Landschappen in Antwerpen, Limburg, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen van de administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, worden gemachtigd zich toegang te verschaffen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.* Dit besluit moet worden samen gelezen met punt 31 van de beraadslaging RR nr. 04/2010 van 17 februari 2010.

*3° het beantwoorden van informatievragen van derden rond wonen”.*

5. Het derde lid van deze paragraaf stelt verder dat:
  - de entiteit die door de Vlaamse Regering wordt belast met de ondersteuning van het lokale woonbeleid en de sociale woonorganisaties daarvoor de noodzakelijke gegevens verstrekken, mits voorafgaande machtiging;
  - de entiteit die door de Vlaamse Regering wordt belast met de ondersteuning van het lokale woonbeleid verantwoordelijke voor de verwerking is.
  
6. Artikel 3, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen*, bepaalt dat de aanvrager een huisvestingsdatabank ontwikkelt voor permanente dataopbouw en –uitwisseling. Deze huisvestingsdatabank is de oorspronkelijke benaming van het in artikel 24 *Wooncode* vermelde datawarehouse Wonen. De aanvrager is dus verantwoordelijke voor de verwerking voor dit decretaal voorgeschreven datawarehouse. Het zal meer in het bijzonder de afdeling Woonbeleid van de aanvrager zijn die instaat voor het samenbrengen van informatie in dit datawarehouse.
  
7. In voormeld datawarehouse zullen gegevens over het Vlaams woonbeleid, vermeld in de artikelen 3 en 4 *Wooncode* en die afkomstig zijn van andere Vlaamse instanties, worden verzameld en gekoppeld.
  
8. Het Comité stelt vast dat het doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. Het is tevens gerechtvaardigd vermits de verwerkingen van persoonsgegevens die daartoe worden verricht, gestoeld zijn op artikel 5, eerste lid, c) en f), WVP.
  
9. Het aanleggen van het datawarehouse Wonen impliceert de verdere verwerking van gegevens die oorspronkelijk voor andere doeleinden werden verzameld.
  
10. De Vlaamse Toezichtcommissie oordeelde in haar beraadslaging VTC nr. 09/2014 van 9 april 2014 (cf. luik B.1.) dat de verdere verwerking van de gegevens in het kader van het datawarehouse wonen - voor doeleinden beleidsvoorbereiding, beleidsevaluatie, wetenschappelijk onderzoek en beantwoorden van informatievragen - verenigbaar was met de doeleinden waarvoor ze initieel werden verzameld. Het Comité sluit zich hierbij aan.

11. De Vlaamse Toezichtcommissie machtigde de afdeling Woonbeleid van de aanvrager om gegevens te verkrijgen vanwege het Vlaams Woningfonds, de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal wonen en de Sociale Huisvestingsmaatschappijen evenals van de afdeling Wonen van de aanvrager.

12. Een aantal van de meegedeelde gegevens (adres, geboortejaar, jaar van overlijden, geslacht, nationaliteit) zijn persoonsgegevens die door bovenvermelde instanties, al naargelang de modaliteiten van de aan hen verleende machtiging, werden gecontroleerd op hun juistheid, werden aangevuld of werden geactualiseerd aan de hand van het Rijksregister. Deze gegevens zullen door de aanvrager zoals hiervoor werd aangestipt verder worden verwerkt voor een verenigbaar doeleinde. Dit geeft vanwege het Comité geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen temeer daar de Vlaamse Toezichtcommissie oordeelde dat deze gegevens in het licht van het doeleinde van de aanvrager relevant, evenredig en niet overmatig zijn<sup>2</sup>.

### ***Werkwijze***

13. De informatie wordt op individueel niveau samengebracht. Dit vereist het gebruik van een unieke sleutel voor de variabelen aan de hand waarvan de aanvrager wil koppelen. De variabelen aan de hand waarvan koppelingen zullen gebeuren zijn: de persoon, het adres, het perceel. Gelet op de garanties die het identificatienummer van het Rijksregister biedt, wenst de aanvrager voor de koppeling van de variabele "persoon" dit nummer te gebruiken.

14. Het samenvoegen van deze informatie is risicovol voor de persoonlijke levenssfeer. Vandaar dat de informatie gecodeerd in het datawarehouse wordt opgenomen en bewaard. Daartoe wordt de volgende procedure gevolgd:

- de identificatienummers van het Rijksregister van de referentiepersoon en de leden van het gezin worden, samen met de andere informatie verkregen van de gegevensverstrekkers, in vooraf gedefinieerde bestanden opgeladen op een beveiligde dropserver<sup>3</sup>;
- de adressen worden onmiddellijk doorgestuurd naar een module die deze adressen CRAB<sup>4</sup>-conform maakt en ze een uniek ID toekent, het zogenaamde CAM<sup>5</sup>-ID. Dit ID wordt samen met beperkte geografische informatie, namelijk gemeente en statistische sector, terugbezorgd aan de dropserver;

---

<sup>2</sup> Punten 57 -61 van de beraadslaging VTC nr.09/2014.

<sup>3</sup> *In casu* is de dropserver is de plaats waarop de bronnen hun bestanden aanleveren door middel van een beveiligde verbinding. Elk bron heeft zijn eigen map op de server waar ze bestanden kunnen plaatsen. Deze server staat los van de server waarop het datawarehouse staat.

<sup>4</sup> Centraal Referentieadressenbestand: de authentieke bron voor adressen in Vlaanderen.

<sup>5</sup> Centraal Adres Management.

- daarna worden alle identificerende velden, waaronder het identificatienummer van het Rijksregister, automatisch versleuteld zodat een combinatie van eenzelfde identificatienummer van het Rijksregister met een combinatie van identificatienummers van het Rijksregister (gezin)/het adres (CAM-ID)/perceel (geïdentificeerd door CAPAKey<sup>6</sup>) telkens dezelfde sleutel oplevert;
- vervolgens wordt de informatie in het datawarehouse opgeladen dat dus in beginsel uitsluitend gecodeerde informatie bevat;
- de bestanden op de dropserver worden vernietigd zodra alle gegevens zijn opgeladen in het datawarehouse.

Aan de hand van de sleutels kunnen in het datawarehouse diverse tabellen worden aangemaakt om beleidsvragen te beantwoorden.

## **B. PROPORTIONALITEIT**

### ***B.1 Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister***

15. De aanvrager wenst dat de informatie die hij ingevolge de beraadslaging VTC nr. 09/2014 ontvangt vergezeld is van het identificatienummer van het Rijksregister omdat dit toelaat de informatie afkomstig van verschillende bronnen maar die betrekking heeft op (een) welbepaalde persoon/personen samen te brengen. In het datawarehouse zal een versleutelde versie van dit nummer worden opgenomen.

16. Aan de hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Dit betekent dat misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen worden vermeden. De kans dat de gegevens van verschillende personen worden gekoppeld wordt alzo quasi uitgesloten.

17. Het Comité oordeelt dat het door de aanvrager beoogde gebruik van het identificatienummer, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

---

<sup>6</sup> Is de unieke kadastrale perceelidentificatie die de algemene administratie der patrimoniumdocumentatie, ook bekend als 'het kadaster', toekent aan elk perceel in België.

**B.2. Ten overstaan van de machtigingsduur**

18. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. Door middel van het datawarehouse wil men beleidsdoelen identificeren, controleren in welke mate beleidsmaatregelen hun doel bereiken en op welk punt deze eventueel moeten worden bijgestuurd. Om op die punten inzicht te verwerven en evolutie te kunnen detecteren moet de aanvrager naar eigen zeggen informatie over meerdere jaren heen kunnen analyseren.

19. Het Comité stelt vast dat de bestaansduur van het datawarehouse Wonen in de *Wooncode* niet wordt bepaald. Dit betekent dat zolang dit datawarehouse operationeel is, de aanvrager het identificatienummer van het Rijksregister zal gebruiken als variabele voor de koppeling van informatie. In de gegeven omstandigheden is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

**B.3. Ten overstaan van de bewaartermijn**

20. De gecodeerde persoonsgegevens, waaronder het identificatienummer van het Rijksregister worden gedurende 30 jaar bewaard zoals bepaald in punten 64 - 65 van de machtiging verleend door de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC nr. 09/2014).

21. Het Comité sluit zich aan bij het standpunt van de Vlaamse Toezichtcommissie ter zake.

**B.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden**

22. De aanvrager signaleert dat het identificatienummer van het Rijksregister uitsluitend intern in versleutelde vorm zal worden gebruikt om datasets te koppelen. Het Comité neemt er akte van.

23. Voor wat de andere gegevens betreft worden er geen vragen op individueel niveau beantwoord. Er worden enkel anonieme gegevens voor beleidsdoeleinden verstrekt. Vooraleer tot het verstrekken van data over te gaan, zal een small cell analyse gebeuren met het oog op het bepalen van het risico op heridentificatie. In positief geval worden er beperkingen toegepast om heridentificatie te vermijden. In de mate dat de verstrekte data anonieme gegevens zijn in de zin van artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, zijn het geen persoonsgegevens en is de WVP er niet op van toepassing.

### ***B.5. Netwerkverbindingen***

24. Volgens de aanvraag zullen er geen netwerkverbindingen tot stand komen. Het Comité neemt hiervan akte.

## **C. INFORMATIEBEVEILIGING**

### ***C.1. Consulent inzake informatiebeveiliging***

25. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging werd meegedeeld. De betrokkene werd reeds door het Comité aanvaard als consulent.

### ***C.2. Informatiebeveiligingsbeleid***

26. Uit de door de aanvrager voorgelegde conformiteitsverklaring blijkt dat hij over een informatiebeveiligingsbeleid beschikt en dit op het terrein uitvoert.

27. Het Comité heeft er akte van genomen.

### ***C.3. Personen die het nummer gebruiken en de lijst van deze personen***

28. Alleen de ICT-ers van de stafdienst van de aanvrager zullen, wanneer het proces van versleuteling technisch misloopt, toegang krijgen tot die gegevens nodig om het probleem op te lossen. De gecodeerde gegevens van het datawarehouse worden geanalyseerd door de data-analisten van de cel onderzoek van de Afdeling Woonbeleid van de aanvrager.

29. In de mate dat de ICT-ers het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken moet de aanvrager, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd worden en ter beschikking gehouden worden van het Comité.

30. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

**OM DEZE REDENEN,  
het Comité**

**1° machtigt** de afdeling Woonbeleid van het Agentschap Wonen Vlaanderen om, voor het doeleinde omschreven in luik A en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging, voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

**2° bepaalt** dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), het Agentschap Wonen Vlaanderen een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

**3° bepaalt** dat wanneer het Comité het Agentschap Wonen Vlaanderen een vragenlijst met betrekking tot de informatiebeveiligingsstatus toestuurt, deze laatste de lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon