

UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD VAN 28 JUNI 2021

Aanwezig: Jordi Boulet, voorzitter
Werner Raskin, burgemeester
Bert Vertessen, Yves Croux, Johan Schoefs, schepenen
Heidi Berx, Alfons Capiot, Serge Voncken, Linda Verjans, Michel Vanroy, Carine Moors, Wim Hellinx, Wendy Bollen, Christiaan Hex, Mieke Claesen, Marc Bamps, Stanny Crommen, Eddy Vandecaetsbeek, Jasper Goffin, raadsleden
Geert Rouffa, algemeen directeur

Verontschuldigd: Liesbeth Werelds, Ria Moesen, raadsleden

Voorwerp: Secretariaat (gemeente) - Principiële beslissing tot samenvoeging van de stad Bilzen en de gemeente Hoeselt - Goedkeuring

De gemeenteraad,

Gelet op het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, en latere wijzigingen;

Gelet op het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, inzonderheid artikel 345;

Gelet op het gegeven dat de gemeenteraden van Bilzen, Hoeselt en Riemst in de maand oktober 2020 beslisten om een haalbaarheidsonderzoek naar een mogelijke fusie te laten uitvoeren;

Gelet op de toewijziging van het haalbaarheidsonderzoek aan IDEA Consult en de uitvoering van het onderzoek in de periode november 2020-juni 2021;

Gelet op het gegeven dat er tijdens het traject een zelfevaluatie plaats vond in elk van de besturen en dat er overlegmomenten en werksessies met medewerkers kwamen alsook een uitgebreide screening van data en informatie;

Gelet op het feit dat er op drie momenten in het traject ook info- en consultatiemomenten voor de gemeenteraadsleden waren;

Gelet op de aanpak waarbij de opvolging van het onderzoek vanuit een begeleidingsgroep gebeurde, samengesteld uit twee politieke vertegenwoordigers vanuit elk van de colleges van burgemeester en schepenen;

Overwegende dat de uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek de vertegenwoordigers van de stad Bilzen en de gemeente Hoeselt heeft overtuigd dat een fusie een meerwaarde kan betekenen voor beide gemeenten;

Overwegende dat beide besturen het fusiespoor dan ook ten gronde verder willen verkennen en daarom deze principiële beslissing nemen;

Gelet op het gegeven dat de gemeente Riemst aan het einde van het traject de rol heeft gelost; de vertegenwoordigers gaven in de begeleidingsgroep te kennen dat er geen draagvlak zou kunnen gevonden worden bij hun raadsleden voor een principiële beslissing;

Gelet op volgende argumentatie:

Bestuurskracht onder druk

De verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen zijn de laatste jaren sterk toegenomen. Enerzijds worden, vertrekkende vanuit het versterken van de lokale autonomie, steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse overheid gedecentraliseerd naar de lokale besturen. Anderzijds verwachten burgers veilige en aantrekkelijke steden/dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden voor vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, snelle communicatie,... Ook de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen worden steeds complexer.

Vanuit deze evoluties, komt de bestuurskracht of de verhouding tussen taakstelling en beschikbare middelen (financiën en personeel) onder spanning. Onderzoek bevestigt dat in het bijzonder kleine gemeenten het bijvoorbeeld moeilijk hebben om een professioneel communicatiebeleid te voeren (Thomas More, het grote communicatieonderzoek, 2017), om verwachtingen in te lossen op vlak van digitalisering (I-monitor, 2016) alsook beschikken over minder vrije beleidsruimte (IDEA Consult, 2016). Kleine besturen ondervinden ook meer en meer moeite om medewerkers aan te trekken;

Schaal kan het verschil maken

Schaalvergroting vindt plaats in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs en maatschappelijke dienstverlening. Deze tendens breidt zich uit in het bestuurlijk landschap, op lokaal niveau. In 2019 zagen in Vlaanderen 7 nieuwe gemeenten het daglicht.

De Vlaamse Regering wil schaalvergroting ondersteunen om sterke en bestuurskrachtige lokale besturen te creëren. Ze stimuleert en ondersteunt fusies van gemeenten via verschillende maatregelen zoals een schuldovername, een garantieregeling voor verschillende fondsen, een optimalisatie van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en een ondersteunende opdracht voor de provinciegouverneurs;

Toekomstgericht besturen

Besturen is verder kijken dan vandaag en zich voorbereiden op morgen. Het is de wens én de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur van Hoeselt en het stadsbestuur van Bilzen om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor de inwoners en voldoende investeringsmogelijkheden. Het bestuur wil de toekomst mee vorm geven en niet alleen ondergaan. Schaal maakt daarin wel degelijk een verschil. De mogelijke samenvoeging van de stad Bilzen en de gemeente Hoeselt vormt vanuit dat perspectief een wissel op de toekomst.

De perspectiefnota van IDEA Consult, die het resultaat is van het haalbaarheidsonderzoek, duidt de potentiële meerwaarden aan voor burgers, beleidsmakers en medewerkers:

- **Betere dienstverlening**
 - grotere diensten kunnen de continuïteit op permanente basis waarborgen;
 - meer specialisatie om de toenemende complexiteit van samenlevingsvraagstukken en regelgeving te kunnen opvolgen;
 - een verruimde toegankelijkheid van de dienstverlening voor burgers en ondernemers, zowel digitaal, als via de klassieke kanalen;
 - verruimde mogelijkheden voor outreachend werken naar kwetsbare doelgroepen.
- **Meer ruimte voor langetermijnbeleid en toekomstgerichte investeringen**
 - binnen de ruimere teams kunnen taken worden geheergrupeerd en komt er capaciteit vrij om in te zetten voor langetermijnvisie en een sterkere regie vanuit het lokaal bestuur;
 - uit onderzoek is gebleken dat het aandeel verplichte taken van het bestuur (medebewind) minder doorweegt in het budget naargelang de grootte van de gemeente. Dat betekent dat er door een fusie meer vrije beleidsruimte en dus investeringsruimte ontstaat voor beide gemeenten.
- **Een sterkere organisatiestructuur**
 - door het bundelen van de capaciteit kunnen de ondersteunende functies verder worden geprofessionaliseerd (personeel, ICT, financiën, logistiek,...);
 - er ontstaan meer ontwikkelmogelijkheden voor medewerkers en een sterkere wervingskracht naar nieuwe medewerkers.

De titel van de perspectiefnota van IDEA Consult drukt duidelijk uit wat de twee besturen voor ogen hebben: 'samen grenzen verleggen'. Geen loutere optelsom maken van de bestaande situatie, maar een vernieuwend project vorm geven voor de komende generaties.

Zoals ook in de perspectiefnota geduid, beseft het bestuur dat de genoemde voordelen van fusie niet absoluut zijn. Groter houdt ook het gevaar in van meer afstand, van minder betrokkenheid en meer bureaucratie. Vandaar dat het bestuur in de voorlopige krijtlijnen voor het toekomstproject grote aandacht wil geven aan een dorpenbeleid. Het gaat om een fusie van 23 dorpen i.p.v. 2 gemeenten;

Hoewel de vertegenwoordigers van de stad Bilzen en de gemeente Hoeselt principieel geloven in de potentiële meerwaarde van fusie, blijven er nog heel wat zaken verder uit te klaren en te verfijnen. Voorafgaand aan een definitieve fusiebeslissing willen de besturen dan ook grondiger afstemmen over tal van thema's en consensus zoeken over een eengemaakt beleid en een eengemaakte organisatie in de toekomst. In aparte onderdelen van de perspectiefnota van IDEA Consult wordt beschreven hoe dit traject de komende maanden zal worden aangepakt. Communicatie en participatie is als een apart onderdeel opgenomen omdat medewerkers en burgers actief in het veranderingstraject zullen worden betrokken;

Gelet dat deze intentie tot samenvoeging wordt gedeeld door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Hoeselt en de stad Bilzen;

Besluit,

Na beraadslaging en met unanimititeit;

Art. 1 - Zijn principiële goedkeuring te hechten aan een vrijwillige samenvoeging van de gemeente Hoeselt met de stad Bilzen.

Art. 2 - De beoogde samenvoegingsdatum is 1 januari 2025.

Art. 3 - De voorgenomen samenvoeging wordt verder onderzocht met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging door de gemeenteraad en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december 2023.

Art. 4 - Er wordt beslist om de procedure voor de aanstelling van een transitie-manager op te starten.

Art 5 - De Vlaamse Regering wordt in kennis gesteld van deze principiële beslissing tot samenvoeging.

Namens de gemeenteraad,

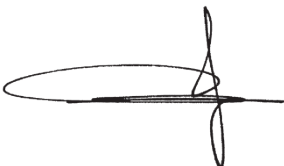
I.o.

algemeen directeur
(get.) Geert Rouffa

voorzitter
(get.) Jordi Boulet

Voor eensluidend uittreksel,

I.o.



Geert Rouffa
algemeen directeur



Werner Raskin
burgemeester