

Beslissing nr. 083/2020

Betreft:

Aanvraag van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, afdeling Vlaams Huis voor de Verkeersveiligheid

**DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN,
BELAST MET BUITENLANDSE HANDEL,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen;
Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;
Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;
Gelet op de VERORDENING (EU) 2016/679 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);
Gelet op RICHTLIJN (EU) 2016/680 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna Richtlijn 680);

Gelet op het Decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B;

Gelet op het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B,

Beslist op 24/09/2020

1 Algemeen Luik

De Aanvrager betreft een openbare overheid met rechtspersoonlijkheid naar Belgisch recht. Zij dient een aanvraag in voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister in het kader van het terugkommoment voor rijbewijzen.

2 Specifiek Luik

2.1 Type aanvraag

Het is een nieuwe aanvraag betreffende toegang tot gegevens uit het Rijksregister.

2.2 Ratione Personae (Artikel 5 Wet 1983)

Het Departement Mobiliteit en Openbare Werken van de Vlaamse Autoriteit, dient een aanvraag is voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister, om personen te kunnen identificeren, die de strafbepalingen van het Decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B overtreden.

Conform artikel 10 van dit decreet, kan naast een traditionele strafvordering, de handhaving ook worden uitgevoerd door een door de regering aangeduide administratie. Dit artikel werd uitgewerkt in artikel 55 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B. Artikel 55 bepaald immers:

“Het afdelingshoofd van de afdeling Vlaams Huis voor de Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken treedt op als handhavingsinstantie als vermeld in artikel 10, § 1, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018.”

De aanvraag is aldus ontvankelijk

2.3 Categorieën van betrokkenen

De gegevens van volgende personen worden opgevraagd:

- Personen die beschikken over een voorlopig rijbewijs categorie B uitgereikt in het Vlaams Gewest sinds 1 oktober 2017,
- Personen die sinds 6 tot 9 maanden over een rijbewijs categorie B uitgereikt in het Vlaams Gewest beschikken,
- Rijbewijshouders die 5 maanden na het behalen van het rijbewijs gedomicilieerd zijn in een Gemeente in het Vlaams gewest.

De samenlezing van artikelen 3 en 4 van het voormeld decreet van 9 maart 2018, in combinatie met artikelen 1,5° en 55/5 van het besluit van 28 september 2018, dient te worden gesteld dat enkel de gegevens van volgende personen kunnen worden bekomen:

- *Het territoriale toepassingsgebied van dit decreet strekt zich uit tot elke persoon die bij afloop van de termijn tijdens dewelke het terugkommoment moet worden gevolgd, is ingeschreven in het bevolkings-, vreemdelingen- of wachtregister van een Vlaamse gemeente.*

- *Binnen een termijn, bepaald door de Vlaamse Regering en uiterlijk twee jaar nadat hij zijn rijbewijs heeft behaald, is de houder van een rijbewijs B ertoe gehouden een terugkoment te volgen bij een erkende instelling. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en de nadere regels van het terugkoment.*
- *De verplichting om een terugkoment te volgen, geldt voor zover de in artikel 3 bedoelde personen een rijbewijs B afgeleverd kregen door een Vlaamse gemeente.*

Het is aan de verwerkingsverantwoordelijke om na te gaan, of personen waarvan hij de gegevens wenst te consulteren, binnen de door de decreetgever gestelde afbakening valt.

2.4 Algemene beschrijving – Finaliteit.

2.4.1 Voorafgaand punt inzake het verwerken van strafrechtelijke gegevens

Bij aanvragen die worden ingediend om persoonsgegevens te verwerken in het kader van strafsancities dient volgende voorafgaande opmerking te worden gemaakt.

In het kader van de AVG, alsook Richtlijn 680 dient bij het opleggen van sancties, niet de Belgische definitie van een strafrechtelijk feit te worden gehanteerd, maar wel de Europese¹. Hiervoor kunnen de criteria van het arrest Engel v. Nederland van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens² worden gebruikt. Het Europees Hof van Justitie heeft deze reeds erkend in voorgaande rechtspraak.³ Indien een sanctie niet als strafsancie wordt aangenomen onder deze criteria, is de AVG onverkort van toepassing, en geldt de verwerking als een gewone verwerking. Indien de criteria van Engel wel leiden tot de kwalificatie van strafsancie dient volgende vraag gesteld te worden: Is de instantie die de gegevens verwerkt, opgenomen in de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, is niet de AVG van toepassing, maar wel de wet, in uitvoering van Richtlijn 680. Is de instelling niet opgenomen, dan is de AVG wel van toepassing, en zal de verwerking dienen plaats te vinden onder de beperkingen opgelegd onder artikel 10 AVG.

Hoewel wij naar best vermogen oordelen of een aanvraag conform de vigerende privacywetgeving is; behoort deze analyse toe aan de Gegevensbeschermingsautoriteit. Het is aan de verwerkingsverantwoordelijke, om zich in regel te stellen met bovenstaande wetgeving, en indien nodig, bijkomend advies te vragen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, onder artikel 36 van de AVG.

2.4.2 Context van de aanvraag

De Vlaamse overheid stelde in 2018 dat in het kader van de verkeersveiligheid, personen die hun rijbewijs behaald hebben, binnen een bepaalde termijn een nieuwe proef dienen af te leggen, ten einde hun rijvaardigheid te bewijzen. Het niet volgen van de proef werd strafbaar gesteld, en om de

¹ Overweging 13 van Richtlijn 680: een strafbaar feit in de zin van deze richtlijn moet een autonoom Unierechtelijk begrip zijn zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie (het „Hof van Justitie”).

² EHRM 8 juni 1976, nr. 5370/72, Engel/Nederland.

³ HVJ: C-489/10

overtreders van deze bepalingen te kunnen opsporen, wordt een toegang verzocht door de administratie die belast is met deze taak.⁴

Zoals reeds uiteengezet onder 2.2, heeft de decreetgever deze bevoegdheid niet enkel toegekend aan de politie en de rechtbanken, maar eveneens ook aan de administratie. Het is in die hoedanigheid dat deze aanvraag ingediend is.

Gelet op het Decreet, is de aanvraag aldus gegrond.

2.5 De categorieën van persoonsgegevens – Proportionaliteit (Minimalisatie)

Gelet op artikel 3 van hogervermeld decreet, worden onderstaande gegevens gevraagd van personen die zijn ingeschreven in het Bevolkingsregister, Vreemdelingenregister en Wachtregister (zie punt 2.3. supra).

2.5.1 Naam en Voornamen

De naam en voornamen worden gevraagd om te voorkomen dat men fouten maakt wat betreft de identiteit van de persoon. Dit gegeven is noodzakelijk voor de uit te voeren opdracht en kan aldus worden toegekend.

2.5.2 Hoofdverblijfplaats

De hoofdverblijfplaats wordt gevraagd om er zeker van te zijn dat het om de juiste persoon gaat en om te bepalen of de persoon is ingeschreven in een Vlaamse gemeente bij afloop van de termijn tijdens dewelke het terugkoment moet worden gevolgd. Artikel 3 van voorgenoemd decreet bepaalt namelijk dat het territoriale toepassingsgebied van het decreet zich strekt tot elke persoon die bij afloop van deze termijn is ingeschreven in het bevolkings-, vreemdelingen- of wachtregister van een Vlaamse gemeente. Bovendien wordt de hoofdverblijfplaats verzocht voor communicatie met de overtreder. Het wordt dan ook toegestaan gebruik te maken van het gegeven hoofdverblijfplaats.

2.5.3 Met inbegrip van de veranderingen met betrekking tot het verblijf en de vermelding van de afvoering in het geval de vreemdeling zich in het buitenland heeft gevestigd; in voorkomend geval het adres waar de betrokkene tijdelijk verblijft buiten de gemeente waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft.

De toegang tot deze gegevens worden eveneens gevraagd om na te gaan of de persoon in kwestie is ingeschreven in een Vlaamse gemeente bij afloop van de termijn tijdens dewelke het terugkoment moet worden gevolgd, om te weten of de persoon zich in het buitenland heeft gevestigd en het terugkoment niet dient te volgen of tenslotte om de tijdelijke verblijfplaats van de persoon te kennen voor communicatieredenen.

2.5.4 Datum van overlijden

Indien de houder van het rijbewijs overlijdt, vervalt de proef van rechtswege, en kan de persoon automatisch worden geschrapt, wat pijnlijke communicatie ten aanzien van de rechtsoptvolgers kan vermijden. Tevens dient ook geen verdere onnodige administratie meer plaats te vinden.

Het geven kan aldus worden toegekend.

⁴ Voor verdere toelichting over het terugkoment zie: <https://www.vlaanderen.be/rijbewijs-b-voor-auto/terugkoment-voor-rijbewijs-b-auto>

2.5.5 Identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen

Om te vermijden dat er vergissingen zouden kunnen plaatsvinden inzake de te identificeren persoon, gelet op de zwaarwichtigheid dat de identificatie plaatsvindt in het sanctionerend contentieux, kan het Rijksregisternummer gebruikt en bekomen worden ter identificatie.

2.6 Frequentie

Gelet op het feit dat de toegang op elk moment dat er een dossier wordt geopend nodig kan zijn, zal de toegang permanent worden toegekend.

2.7 Mededeling aan derden

De Aanvrager stelt dat in twee scenario's een mededeling aan derden plaatsvindt.

Vooreerst wordt een mededeling gedaan aan de instellingen die het terugkommoment organiseren. Zij worden erkend krachtens een procedure uiteengezet in het hogervermeld besluit van 28 september 2018, en hun erkenning wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De instellingen die aldus via deze procedure erkend zijn, worden hierbij gerechtigd de gegevens toegekend onder 2.5 te ontvangen.

De andere situatie waarbij gegevens worden doorgegeven, is in het geval er beslist wordt over te gaan tot strafrechtelijke vervolging, en het dossier overgemaakt wordt aan de Procureur des Konings. Ook in deze situatie kan een mededeling van gegevens, aangezien de aanvraag kadert in de handhaving van strafrechtelijke feiten.

2.8 Duur van de machtiging

Er wordt een machtiging gevraagd van onbepaalde duur. Ter uitvoering van de door de GDPR opgelegde normen worden alle aanvragen van onbepaalde duur automatisch omgezet in een termijn van maximum 10 jaar, waarna een verlenging moet worden bekomen. Dit om een analyse te maken van de legaliteit, legitimiteit en proportionaliteit. Gezien de aard van de verwerking in deze aanvraag kan de termijn van 10 jaar worden toegekend.

2.9 Wijzigingen (mutaties)

De Aanvrager verzoekt voor de hoofdverblijfplaats en de datum van overlijden wijzigingen te ontvangen. Wat betreft de hoofdverblijfplaats, kan deze vraag positief worden beantwoord, aangezien het aanschrijven gebeurd in het kader van een strafrechtelijke handhaving, en het noodzakelijk is voor alle partijen dat de communicatie op correcte wijze aan de persoon betekend kan worden.

Wat betreft de datum van overlijden, strekt de aanvraag zich niet om een melding te krijgen dat de datum op zich zou wijzigen, maar wel dat er een datum is ingevoegd. Deze mededeling kan dan ook plaatsvinden.

3 Besluit

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

belast met Buitenlandse Handel,

Machtigt de Aanvrager, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, toegang tot de gegevens opgenomen in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen, artikel 3, eerste lid, 1° (naam en voornamen), 5° (hoofdverblijfplaats) en 6° (datum van overlijden), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen, alsook de toegang tot et het gebruik van het Rijksregisternummer.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

Herinnert de Aanvrager eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
belast met Buitenlandse Handel,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Pieter de Crem', is written over the typed name of the minister.

Pieter DE CREM.