

Omzendbrief FB/VLABEL/2016/1

////////////////////////////////////
Omzendbrief betreffende Titel 1 en titel 2, hoofdstuk 4 Kabinet van de Vlaamse minister van Begroting,
van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, Financiën en Energie
zoals gewijzigd door het decreet van 3 juli 2015 tot Koning Albert II-laan 19, 11e v., 1210 Brussel
invoering van de kilometerheffing en stopzetting van T 02 552 67 00
de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de kabinet.turtelboom@vlaanderen.be
Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat
verband – materieel toepassingsgebied–
kilometerheffing.

Aan de personeelsleden van de Vlaamse Belastingdienst
Ter kennisgeving aan Viapass

////////////////////////////////////
29/01/2016

Betreft: Titel 1 en titel 2, hoofdstuk 4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, zoals gewijzigd door het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat verband – materieel toepassingsgebied– kilometerheffing.

Inhoudstabel

I. INLEIDING

- A. Regelgevend kader
- B. Inleiding

II. MATERIEEL TOEPASSINGSGEBIED

- A. De afbakening van het materieel toepassingsgebied
- B. Single point of contact voor vragen over de reikwijdte van het materieel toepassingsgebied
- C. Vrijwillige aanmeldingsprocedure voor voertuigen buiten het materieel toepassingsgebied

I. INLEIDING

A. Regelgevend kader

1. Deze omzendbrief heeft betrekking op bepaalde materieelrechtelijke bepalingen inzake de kilometerheffing in titel 1 en titel 2, hoofdstuk 4 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, die in werking treden op 1 april 2016.

Ingevolge het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat verband (Belgisch Staatsblad van 10 augustus 2015; hierna: decreet kilometerheffing) wordt een kilometerheffing ingevoerd voor het gebruik van het Vlaamse wegennet door vrachtwagens van meer dan 3,5 ton MTT. De nieuwe decretale regelgeving inzake de kilometerheffing zal vanaf 1 april 2016 worden ingeschreven in (onder meer titel 1 en titel 2, hoofdstuk 4 van) de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013. De invoering van de kilometerheffing op 1 april 2016 gaat gepaard met de gelijktijdige afschaffing van het eurovignet.

Nadere uitvoeringsbepalingen en de inwerkingtreding zijn gespecificeerd in het besluit van 17 juli 2015 van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, wat betreft de invoering van de kilometerheffing.

B. Doelstellingen

2. Voorliggende omzendbrief beoogt volgende doelstellingen:

- verduidelijken van het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing door middel van een algemene toelichting en een exemplatieve, niet limitatieve lijst van niet gevatte voertuigen. Zodoende wordt ook verduidelijkt in welke gevallen geen dienstverleningscontract moet worden afgesloten en een elektronische registratievoorziening (zogenaamde on board unit) moet worden geïnstalleerd;
- aanduiden van een *single point of contact* waar de weggebruikers aanvullende verduidelijkingen kunnen verkrijgen met betrekking tot het materieel toepassingsgebied;
- opzetten van een notificatieprocedure waar weggebruikers op vrijwillige basis hun voertuigen kunnen aanmelden die niet onder het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing vallen;

II. MATERIEEL TOEPASSINGSGEBIED

A. De afbakening van het materieel toepassingsgebied

1) Algemeen

3. Het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing verschilt van dat van het eurovignet. Immers, ingevolge artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot invoering van het eurovignet, zijn onderworpen aan het **eurovignet**: de motorvoertuigen en de samengestelde voertuigen bedoeld of uitsluitend gebruikt voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestane totaalgewicht minstens 12 ton bedraagt.

4. Het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de **kilometerheffing** voor vrachtwagens voorziet dat onderworpen zijn aan deze heffing: alle motorvoertuigen en de samengestelde voertuigen bedoeld of gebruikt, al dan niet uitsluitend, voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestane totaalgewicht (MTT) meer dan 3,5 ton bedraagt (zie de definitie van voertuig in artikel 1.1.0.0.2, vijfde lid, 6°, van de Vlaamse Codex Fiscaliteit (hierna VCF).
5. Uit deze definitie van voertuig blijkt duidelijk dat voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg onder het toepassingsgebied van de kilometerheffing vallen, voor zover het maximaal toegestane totaalgewicht meer dan 3,5 ton bedraagt (in plaats van de 12 ton die als ondergrens voor het eurovignet gold).
6. Gelet op deze voorwaarden, kunnen oplegger- of aanhangwagentrekkende voertuigen van meer dan 3,5 ton MTT die uit hun aard bedoeld zijn voor het vervoer van goederen dus steeds worden beschouwd als gevat onder het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing, ook als die voertuigen alleen, zonder oplegger of aanhangwagen zouden rondrijden. Daarentegen zijn voertuigen van 3,5 ton MTT of minder die (potentieel) een aanhangwagen kunnen trekken (bijvoorbeeld een bestelwagen met trekhaak die een aanhangwagen trekt) niet onderhevig aan de kilometerheffing, ook niet als ze effectief als trekker zouden optreden op de openbare weg.
7. Conform de definitie van voertuig in richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen worden (sinds de laatste inhoudelijke wijziging door richtlijn 2011/76/EU) voertuigen van meer dan 3,5 ton MTT onderworpen aan de kilometerheffing zodra ze al dan niet uitsluitend zijn bedoeld of gebruikt voor het vervoer over de weg van goederen. In tegenstelling tot het eurovignetsysteem waarbij uitsluitend gebruik voor het vervoer over de weg van goederen gold als vereiste, is het voor de toepassing van de kilometerheffing dus niet vereist dat de voertuigen 'uitsluitend' worden bedoeld of gebruikt voor goederenvervoer: Ook voertuigen die niet als exclusieve functie het vervoer van goederen hebben, kunnen onder het toepassingsgebied van de kilometerheffing vallen.
8. Gezien voorgaande elementen is duidelijk dat voertuigen die onderworpen waren aan het eurovignet ook altijd onderworpen zullen zijn aan de kilometerheffing. Daarentegen is het omgekeerde niet altijd waar.
9. Onder 'vervoer van goederen' moet worden verstaan het vervoer van goederen van de ene plaats naar een andere plaats waarbij de goederen kunnen worden geladen en ontladen. Zo worden bijvoorbeeld ook werktuigen als 'goederen' beschouwd. De classificatie volgens de internationale voertuigcategorieën, vermeld in artikel 1, §1, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, zal als indicatie gelden om te bepalen of een voertuig ontworpen is voor of gebruikt wordt voor het vervoer van goederen.
10. Zo zullen bijvoorbeeld alle 'voor het vervoer van goederen ontworpen en gebouwde voertuigen' van categorie N2 en N3 (vermeld in punt 2 van artikel 1, §1 van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen) geacht worden onderhevig te zijn aan de kilometerheffing, behoudens ingeval ze in aanmerking zouden komen voor een specifieke vrijstelling.

11. Daarentegen is een voertuig van speciale constructie, ook wel bedrijfsmaterieel genoemd, (voertuig getypeerd als MT - (codes N, O, T, C, R, S) niet onderhevig aan de kilometerheffing nu het wegens zijn constructie of definitieve verbouwing voornamelijk is bestemd om als werktuig te gebruiken met een laadvermogen dat bijna 0 is ten opzichte van het tarragewicht.

12. Ook een bus, zelfs als deze een aanhangwagen met bijvoorbeeld bagage trekt, niet onderhevig aan de kilometerheffing aangezien het motorvoertuig is bestemd voor personenvervoer.

13. Teneinde maximaal duidelijkheid en houvast te verschaffen en een eenvormige toepassing van art. 1.1.0.0.2, vijfde lid, 6°, van de VCF te bekomen, worden hierna, zonder exhaustief te zijn, een aantal voertuigcategorieën opgesomd die duidelijk niet als belastbaar voertuig kunnen worden beschouwd.

14. De hierna opgenomen lijst is geenszins limitatief, maar voor voertuigen die voldoen aan de bovenvermelde definitie, moet er principieel van uit gegaan worden dat ze binnen het toepassingsgebied vallen en bijgevolg belastbaar zijn. Voor voertuigen die niet in deze lijst zijn opgenomen kan desgevallend beroep worden gedaan op het single point of contact zoals vermeld onder punt B.

15. Voertuigen die binnen het materieel toepassingsgebied vallen, kunnen vrijgesteld zijn indien zij voldoen aan de voorwaarden in het artikel 2.4.6.0.1 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit.

2) Niet-limitatieve lijst van voertuigen die niet zijn vervat in het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing

16. Volgende voertuigcategorieën zijn in principe niet vervat in het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing (exemptatieve, niet limitatieve lijst):

a) Bepaalde werktuigmachines in zoverre ze geen goederen vervoeren. Onder meer:

- mobiele kranen;
- verreikers/hogtewerkers;
- graafmachines;
- bulldozers;
- betonpompen zonder mixer;
- dumpers;
- ...

b) Bepaalde andere voertuigen, met name:

- voertuigen met proefritplaat ZZ, voor zover deze enkel gebruikt worden volgens de voorwaarden vastgelegd in het KB van 8 januari 1996 tot regeling van de inschrijving van de commerciële platen voor motorvoertuigen en aanhangwagens;
- oldtimers met een O-nummerplaat, die slechts gebruikt worden volgens de voorwaarden in artikel 2, 7°, van het KB van 15 maart 1968 betreffende de technische vereisten van voertuigen;
- opleidingsvoertuigen voor zover voldaan is aan volgende voorwaarden:
 - o voorzien van dubbele besturing in de cabine;
 - o verbod van vervoer van goederen (enkel 'testvracht' zoals betonblokken);
 - o uiterlijk herkenbaar door vermelding 'rijkschool' op de cabine;

- ingeschreven door een rijsschool of het sociaal fonds voor transport en logistiek;

17. Indien een van bovengenoemde voertuigen (onder punt a) of punt b) goederen zou vervoeren, zal dit voertuig alsnog onder het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing vallen. In de definitie is immers duidelijk sprake van voertuigen bedoeld of gebruikt, al dan niet uitsluitend, voor het vervoer over de weg van goederen.

18. In zoverre een voertuig dat buiten de belastbare materie valt geen element van uiterlijke herkenbaarheid heeft, wordt dit voertuig mogelijks foutief geseind met (onterechte) handhavingsmaatregelen tot gevolg. Om dit te vermijden kan men gebruik maken van de vrijwillige aanmeldingsprocedure, vermeld in punt D hieronder.

B. Single point of contact voor vragen over de reikwijdte van het materieel toepassingsgebied

19. Als een Vlaamse belastingplichtige een vraag heeft met betrekking tot het al dan niet onderworpen zijn van zijn voertuig aan het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing, dan kan hij deze vraag al vanaf begin 2016 richten tot volgend single point of contact (SPOC): kilometerheffing@fb.vlaanderen.be.

20. Een buitenlandse belastingplichtige moet zijn vraag richten tot Viapass, die als SPOC de vraag dan zal doorspelen naar het meest gereede gewest.

21. Voor een vlotte behandeling van de vraag moeten de volgende gegevens bijkomend worden verschaft:

- De nummerplaat van het voertuig;
- Een foto van het voertuig;
- De contactgegevens van de aanvrager.

22. Bij onduidelijkheid over het al dan niet onderworpen zijn aan de kilometerheffing is het aangewezen om zo snel mogelijk een standpunt van de SPOC aan te vragen. Als men onder het toepassingsgebied van de kilometerheffing valt, moet men vanaf 1 april 2016 immers verplicht een dienstverleningscontract afsluiten en een on board Unit (OBU) installeren in zijn voertuig. Het feit dat men in afwachting is van een beslissing van het SPOC doet hier geen afbreuk aan. Als het voertuig onderworpen is aan de kilometerheffing en men niet voldoet aan voorgenoemde verplichtingen, dan riskeert men handhavingsmaatregelen en een boete.

23. De SPOC beantwoordt de vraag met in achtneming van de lijst in punt B-2 hierboven.

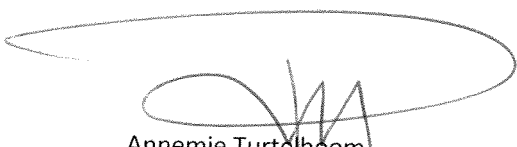
C. Vrijwillige aanmeldingsprocedure voor voertuigen buiten het materieel toepassingsgebied

24. Zoals eerder aangehaald kan een voertuig dat buiten het materieel toepassingsgebied van de kilometerheffing valt en dat uiterlijk niet herkenbaar is als zodanig, mogelijks foutief geseind worden.


25. In de mate van het mogelijke streeft de Vlaamse Belastingdienst ernaar om de voertuigen die sowieso niet onder de kilometerheffing ressorteren ambtshalve op te slaan in een database. Zodoende zullen deze voertuigen niet onderworpen worden aan continue handhaving. In concreto zullen we werken aan de hand van voertuig-categorieën, zoals bijvoorbeeld code SF (mobiele kranen), code KG (kraanwagen) en code MT (industriële materieel).

26. Om te vermijden dat andere dan bovenstaande voertuigen foutief geseind kunnen worden, kan men het bewuste voertuig aangeven bij de Vlaamse Belastingdienst (als de belastingplichtige kentekenhouder gevestigd is in het Vlaamse Gewest) of bij Viapass (voor buitenlandse belastingplichtigen). Deze aanmelding is niet verplicht, maar kan op vrijwillige basis gebeuren. Bij de aanmelding moeten de volgende gegevens worden verschaft:

- De nummerplaat van het voertuig;
- Een foto van het voertuig;
- De contactgegevens van de aanvrager.



Annemie Turtelboom
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie,



Ben Weyts
De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,



Joke Schauvliege
De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw.